



**Università  
degli Studi  
di Palermo**

# **RASSEGNA NORMATIVA**

**Luglio/Agosto 2021**

Direzione Generale

Servizio Prevenzione della Corruzione e Trasparenza,  
Normativa di Ateneo, Privacy e Servizio Ispettivo



## **NORMATIVA**

**LEGGE 1° LUGLIO 2021, N. 101** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti” (GU n.160 del 06-07-2021).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 6 MAGGIO 2021, N. 59** - Testo del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 108 del 7 maggio 2021), coordinato con la legge di conversione 1° luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”. (GU n.160 del 06-07-2021).

**DECRETO-LEGGE 23 LUGLIO 2021, N. 105** – “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche” (GU Serie Generale n.175 del 23-07-2021).

**INPS – MESSAGGIO N. 2754 DEL 28 LUGLIO 2021** – L'INPS comunica il rilascio della procedura per la presentazione delle domande di congedo straordinario per i lavoratori dipendenti del settore privato, con figli affetti da SARS CoV-2, in quarantena da contatto o con attività didattica o educativa in presenza sospesa o con centri diurni assistenziali chiusi lavoratori, anche in modalità oraria (legge 6 maggio 2021, n. 61).

**AGENZIA DELLE ENTRATE – PROVVEDIMENTO N. 15 DEL 15 LUGLIO 2021** - L'Agenzia delle Entrate definisce i criteri e le modalità di applicazione e fruizione del credito d'imposta per la sanificazione e l'acquisto dei dispositivi di protezione, di cui all'articolo 32, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73.

**LEGGE 23 LUGLIO 2021, N. 106** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante “Misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali” (in Gazzetta Ufficiale n. 176 del 24/07/2021).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 25 MAGGIO 2021, N. 73** - Testo del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 123 del 25 maggio 2021), coordinato con la legge di conversione 23 luglio 2021, n. 106, recante “Misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali.”.

**LEGGE 29 LUGLIO 2021, N. 108** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” (in Gazzetta Ufficiale n. 181 del 30/07/2021).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 31 MAGGIO 2021, N.77** - Testo del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 129 del 31 maggio 2021 - Edizione straordinaria), coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”.



## **NORMATIVA**

**LEGGE 4 AGOSTO 2021, N. 109** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 giugno 2021, n. 82, recante “Disposizioni urgenti in materia di cybersicurezza, definizione dell'architettura nazionale di cybersicurezza e istituzione dell'Agenzia per la cybersicurezza nazionale” (in Gazzetta Ufficiale n. 185 del 04/08/2021).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 14 GIUGNO 2021, N. 82** - Testo del decreto-legge 14 giugno 2021, n. 82 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 140 del 14 giugno 2021), coordinato con la legge di conversione 4 agosto 2021, n. 109, recante “Disposizioni urgenti in materia di cybersicurezza, definizione dell'architettura nazionale di cybersicurezza e istituzione dell'Agenzia per la cybersicurezza nazionale”.

**LEGGE 6 AGOSTO 2021, N. 113** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia” (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 188 del 7 agosto 2021).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 9 GIUGNO 2021, N. 80** - Testo del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 188 del 7 agosto 2021), coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”.

**DECRETO-LEGGE 6 AGOSTO 2021, N. 111** (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 187 del 6 agosto 2021), recante “Misure urgenti per l'esercizio in sicurezza delle attività scolastiche, universitarie, sociali e in materia di trasporti”.

**LEGGE 30 LUGLIO 2021, N. 112** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 8 giugno 2021, n. 79, recante “Misure urgenti in materia di assegno temporaneo per figli minori” (in Gazzetta Ufficiale n. 188 del 07/08/2021).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 8 GIUGNO 2021, N. 79** - Testo del decreto-legge 8 giugno 2021, n. 79 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 135 dell'8 giugno 2021), coordinato con la legge di conversione 30 luglio 2021, n. 112 (nella stessa Gazzetta Ufficiale - alla pag. 1), recante “Misure urgenti in materia di assegno temporaneo per i figli minori”.

**MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO – DECRETO 1° GIUGNO 2021, N. 119** - Regolamento recante modifiche al decreto 13 gennaio 2010, n. 33, di attuazione del codice della proprietà industriale adottato con decreto legislativo 10 febbraio 2005, n. 30 (In Gazzetta Ufficiale n. 203 del 25 agosto 2021).

**DICHIARAZIONE CONGIUNTA DEI MINISTRI DELLA RICERCA DEL G20** - In data 6 agosto 2021, i Ministri della Ricerca dei Paesi del G20, si sono riuniti per la prima volta a Trieste in un incontro presieduto dal Ministro dell'Università e della Ricerca, Maria Cristina Messa. Al termine dell'incontro, al quale hanno preso parte anche organizzazioni internazionali quali l'Ocse e l'Unesco, i Ministri hanno concluso i lavori adottando una “Dichiarazione congiunta sulla valorizzazione della ricerca, dell'istruzione superiore e della digitalizzazione per una ripresa forte, sostenibile, resiliente e inclusiva”.



## GIURISPRUDENZA

### CONSIGLIO DI STATO, SEZIONE V – SENTENZA 27 LUGLIO 2021, N. 5561

Procedure di affidamento di contratti pubblici – illegittimità della procedura negoziata indetta in assenza del programma biennale di acquisti di beni e servizi.

In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è illegittima la procedura negoziata che sia stata indetta in assenza del programma biennale degli acquisti di beni e servizi previsto dall'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), e operando un artificioso frazionamento temporale dell'appalto allo scopo di non superare la soglia di rilevanza comunitaria, in violazione dell'art. 35, comma 6, d.lgs. cit. (riforma TAR Toscana, sez. II, sent. n. 1495/2020).

### CONSIGLIO DI STATO, SEZIONE V - SENTENZA 21 LUGLIO 2021, N. 5482

Procedure di affidamento di contratti pubblici - illegittimità del provvedimento di esclusione dalla gara per sospetta anomalia dell'offerta.

In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è illegittimo il provvedimento di esclusione dalla gara per sospetta anomalia dell'offerta, ove adottato dalla stazione appaltante, in sede di verifica facoltativa, senza aver prima richiesto all'operatore economico chiarimenti ulteriori, pure indispensabili, rispetto a quelli già forniti (riforma TAR Puglia, sez. I, sent. n. 28/2021).

### TAR PIEMONTE, SEZIONE I - SENTENZA 19 LUGLIO 2021, N. 746

Procedure per l'affidamento di contratti pubblici.

In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici: 1) l'omessa dichiarazione, da parte dell'operatore economico, dell'esistenza di decreti penali di condanna tempestivamente opposti non costituisce causa di esclusione dalla gara, atteso che la proposizione del gravame comporta la revoca del decreto (art. 464, comma 3, c.p.p.), rendendolo così tamquam non esset; 2) la valutazione di congruità dell'offerta non richiede una motivazione puntuale, ben potendo la stazione appaltante fare rinvio per relationem alle giustificazioni fornite dall'impresa interessata, specie se circostanziate; 3) la scelta dell'Amministrazione di attribuire il punteggio relativo al merito tecnico dell'offerta col criterio on/off non è di per sé illegittima, poiché la normativa vigente non impone in ogni caso la previsione di punteggi graduabili fra un minimo e un massimo; 4) non occorre che ciascun membro della commissione giudicatrice possieda una specifica competenza nel settore cui l'appalto pertiene, essendo sufficiente che l'organo nel suo complesso disponga degli strumenti tecnici necessari per una corretta valutazione delle offerte.

### T.A.R. TOSCANA, FIRENZE - SENTENZA 21 LUGLIO 2021, N. 1081

Soggetti attivi (l. 241/90) - accesso endoprocedimentale - procedure selettive.

Il dipendente pubblico che ha partecipato a una procedura di valutazione interna ai fini della progressione economica ha diritto di accedere a tutti gli atti della procedura e quindi non soltanto quelli concernenti la propria posizione, ma anche quella degli altri, comprensivi dei relativi nominativi.



## GIURISPRUDENZA

### [T.A.R. PUGLIA, LECCE - SENTENZA 20 LUGLIO 2021, N. 1163](#)

Diritto all'informazione - dati previdenziali e pensionistici.

Il titolare di trattamento pensionistico ha diritto, ai sensi della Legge 241/90, di accedere ai dati utilizzati dall'Inps per il calcolo della pensione, ancorché tali dati provengano da soggetti terzi, dal momento che essi sono stati acquisiti e utilizzati dall'Istituto (fattispecie riguardante dati contenuti nell'estratto contributivo analitico).

### [T.A.R. SICILIA, CATANIA - SENTENZA 15 LUGLIO 2021, N. 2325](#)

Discipline speciali - accesso agli atti delle procedure contrattuali.

Il T.A.R. ribadisce la possibilità di esercitare il diritto di accesso civico semplice ex art. 5, comma 1, D.Lgs. 33/2013 (in quanto documenti soggetti a pubblicazione obbligatoria) sulle lettere di invito inoltrate agli operatori economici, sulla parte del contratto in cui viene indicato il prezzo di aggiudicazione, sui provvedimenti di liquidazione, sui mandati di pagamento e sui documenti comprovanti la consegna e l'inizio dell'appalto, ma non sull'offerta.

### [T.A.R. LAZIO, ROMA - SENTENZA 9 AGOSTO 2021, N. 9340](#)

Limitazioni del diritto di accesso (l. 241/90) – differimento.

E' legittimo l'atto con cui la P.A. differisce l'accesso agli atti relativi ad un'attività ispettiva sino al termine del relativo procedimento, atteso che l'anticipata conoscenza di tali atti potrebbe determinare un danno alla ricostruzione fedele della vicenda oggetto dell'attività ispettiva.

### [CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - SENTENZA 3 AGOSTO 2021, N. 5714](#)

Accesso civico generalizzato agli atti delle procedure contrattuali.

La V Sezione del Consiglio di Stato conferma l'applicabilità dell'accesso civico generalizzato agli atti delle procedure contrattuali, ivi compresi quelli afferenti alla fase esecutiva. Nel caso di specie è stato riconosciuto a un'impresa che non aveva partecipato alla gara di un appalto di servizio il diritto di accedere ai preventivi e alle fatture degli interventi di manutenzione effettuati dall'appaltatore in esecuzione del contratto.

### [CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III - SENTENZA 2 agosto 2021, N. 5688](#)

Discipline speciali - accesso agli atti delle procedure contrattuali.

Facendo applicazione dei principi di diritto enunciati dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato con sentenza n. 10/2020, la III Sezione ritiene che l'impresa seconda classificata in una gara per l'affidamento del servizio di preparazione e somministrazione pasti, che assume essersi verificate alcune mancanze nella gestione del servizio, ha diritto ex L. 241/90 di accedere ai verbali di gara con cui è stata valutata l'offerta tecnica dell'aggiudicataria con particolare riferimento alla effettiva disponibilità dei "centri di cottura" richiesti dal bando per la gestione del servizio.



## GIURISPRUDENZA

### [CASSAZIONE - SEZIONE TRIBUTARIA - ORDINANZA 20 MAGGIO - 10 AGOSTO 2021, N. 22561](#)

Protezione dei dati personali - istanza dell'interessato - indicazione di motivi legittimi: particolare natura dei dati e delicatezza della questione.

La Sezione Tributaria della Corte di Cassazione, con l'ordinanza in argomento, specifica che l'oscuramento dei dati contenuti in un provvedimento giudiziario può avvenire solo previa istanza dell'interessato e in presenza di motivi legittimi che è necessario esplicitare e che le linee guida del Garante Privacy identificano con la particolare natura dei dati e la delicatezza della vicenda trattata.

### [CASSAZIONE CIVILE – ORDINANZA N. 22380/2021](#)

Per la Cassazione civile il difensore può proporre tutte le domande che non eccedano l'ambito della lite originaria. È compresa nella procura anche la facoltà di chiamare un terzo in causa, quale corresponsabile o responsabile esclusivo dell'evento dannoso ovvero di altra situazione collegata con la domanda originaria nel suo ambito oggettivo.

### [TAR PUGLIA, LECCE - SEZIONE II - DECRETO 4-5 AGOSTO 2021, N. 480.](#)

Il Tar Lecce ha rigettato l'istanza cautelare formulata da un medico contro la delibera che, dando seguito a quanto disposto dall'art. 4 del d.l. n. 44/2021, l'ha sospesa dall'esercizio della professione sanitaria senza retribuzione per non essersi sottoposta all'inoculazione vaccinale contro il Covid, a seguito della valutazione negativa, ad opera della Asl datrice di lavoro, della possibilità di ricollocarla e adibirle a mansioni non comportanti contatti diretti con utenti e colleghi.

### [TAR LAZIO, ROMA, SEZ III-BIS- SENTENZA 30 AGOSTO 2021, N. 9431](#)

Sulla valutazione delle pubblicazioni scientifiche collettanee in sede di abilitazione scientifica nazionale.

Con sentenza del 30 agosto 2021, n. 9431, il TAR Lazio, Roma, Sez. III bis ha annullato il giudizio negativo espresso dalla Commissione in sede di abilitazione scientifica nazionale, avendo la stessa dichiarato genericamente, nel valutare le pubblicazioni della candidata ricorrente, che "non sempre è possibile riconoscere il contributo specifico della candidata" nei lavori in collaborazione, senza effettuare una disamina della posizione della ricorrente all'interno delle pubblicazioni e senza esaminare in alcun modo l'effettivo contenuto delle pubblicazioni.



## **DOTTRINA**

M. Cocconi, [“La Scuola e l'Università”](#), 2021, articolo – saggio in *Giornale di diritto amministrativo* n. 2, 2021, pp. 196-200, in sito Osservatorio sull'Università.

F. Midiri, P. Provenzano, [“Il diritto allo studio e il merito”](#), 2021, articolo – saggio in *Rivista trimestrale di diritto pubblico*, n. 1, 2021, pp. 167-210, in sito Osservatorio sull'Università.

P. De Angelis, [“I contratti di ricerca delle Università italiane dopo il caso Diasòrin s.p.a.”](#)- Fondazione IRCCS S. Matteo di Pavia (Nota a commento di: TAR Lombardia, sez. I, 8 giugno 2020, n. 1006; Cons. St., sez. III, ord. 16 luglio 2020, n. 4670; Cons. St., sez. III, 17 dicembre 2020, n. 8126), 2021, in sito Osservatorio sull'Università.

L. Belviso, M. Lavatelli, [“L'Università davanti al giudice amministrativo, dieci anni dopo la riforma Gelmini”](#), 2021, articolo – saggio in *Giornale di diritto amministrativo*, 2021, n. 3, pp. 394-404, in sito Osservatorio sull'Università.

B. Rabai, [“Beyond the Ivory Tower: the role of University in Contemporary society”](#), 2021, articolo – saggio, in *Ceridap*, 2021, n. 2, pp. 153-163, in sito Osservatorio sull'Università.

A. Marra (a cura di), [“L'autonomia universitaria del nuovo millennio”](#), 2020, Roma, ed. Aracne, 2020, pp. 96, in sito Osservatorio sull'Università.

B. Broucker, V.M.H. Borden., T. Kallenberg, C. Milsom (a cura di), [“Responsibility of Higher Education Systems. What? How? Why?”](#), 2020, Boston, in sito Osservatorio sull'Università.

F. Valentini, [“Controllo giudiziario e revoca di contributi e finanziamenti in caso di interdittiva antimafia”](#), nota a Tar Catanzaro 14 giugno 2021, n. 1203, in sito Giustizia amministrativa.

S. De Felice, [“Intelligenza artificiale e Invalidità e giustiziabilità dinanzi al giudice amministrativo”](#), articolo -saggio, 2021, in sito Giustizia amministrativa.

C, Volpe, [“Un anno di giurisprudenza dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato sui contratti pubblici tra dubbi e certezze”](#), articolo-saggio, 2021, in sito Giustizia amministrativa.

Pradella A., [“Appalti pubblici tra “milleproroghe” e semplificazioni: “il punto e virgola” su affidamenti diretti, subappalto, anticipazione del prezzo e riconoscimento maggiori oneri da Covid-19”](#), articolo-saggio, 2021, in sito Giustizia amministrativa.

V. Turchini, [“La natura dei termini nei procedimenti sanzionatori dell'ARERA”](#), in *Giornale di diritto amministrativo* 3/2021.



## **DOTTRINA**

G. Serra, “[Legittimo affidamento del privato nei confronti della p.a. e riparto di giurisdizione: la storia infinita](#)”, in [federalismi.it](#), il 14 luglio 2021.

F. Patroni Griffi, “[La giustizia amministrativa nel 2021](#)”, in [giornale di diritto amministrativo](#) 3/2021.

Migliozzi A., “[Brevi osservazioni su attività amministrativa e controllo giurisdizionale in relazione all’attuazione del PNRR](#)”, [dottrina](#), in [sito giustizia amministrativa](#), il 16 luglio 2021.

R. Musone, “[Forme e limiti dell’atto amministrativo implicito nella recente evoluzione giurisprudenziale](#)”, in [federalismi.it](#), il 14 luglio 2021.

M. Crisci, “[La spinta della pandemia alla telematizzazione completa del processo amministrativo: riflessioni de iure condendo](#)”, in [federalismi.it](#), il 14 luglio 2021.

N. Durante, “[Il giudice tributario che verrà](#)”, [dottrina](#), in [sito giustizia amministrativa](#), luglio 2021.



**Università degli Studi di Palermo**

**Direzione Generale**

**Servizio Prevenzione della Corruzione e Trasparenza,**

**Normativa di Ateneo, Privacy e Servizio Ispettivo**