



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PALERMO



RASSEGNA NORMATIVA DICEMBRE 2017

U.O. Semplificazione
Regolamentare e
Procedimentale

Pasquale Di Maggio
Francesco Cannarozzo

1. NORMATIVA

LEGGE 30 NOVEMBRE 2017, N. 179 - Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato. (GU n. 291 del 14-12-2017)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DECRETO 13 DICEMBRE 2017 - Modifica del saggio di interesse legale (GU n. 292 del 15-12-2017)

AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI - COMUNICATO - Contratto collettivo nazionale quadro sulle modalità di utilizzo dei distacchi, aspettative e permessi, nonché delle altre prerogative sindacali (GU n. 292 del 15-12-2017)

AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI - CIRCOLARE 12 DICEMBRE 2017, N. 2 - Misurazione della rappresentatività sindacale ai sensi dell'art. 43 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - Rilevazione delle deleghe per le ritenute del contributo sindacale - Richiesta dati al 31 dicembre 2017. (GU n. 295 del 19-12-2017)

MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE - DECRETO 2 NOVEMBRE 2017, N. 192 - Regolamento recante le direttive generali per disciplinare le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, ai sensi dell'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n. 296 del 20-12-2017)



AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE - SCHEMA DI DISCIPLINARE DI GARA - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. (Bando-tipo n. 1/2017) (GU n. 298 del 22-12-2017)

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI - DECRETO 9 NOVEMBRE 2017 - Disposizioni di attuazione dell'articolo 25 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, in materia di personale delle società a partecipazione pubblica.) (GU n. 299 del 23-12-2017)

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA - DECRETO 17 OTTOBRE 2017, N. 206 - Regolamento recante modalità per lo svolgimento delle visite fiscali e per l'accertamento delle assenze dal servizio per malattia, nonché l'individuazione delle fasce orarie di reperibilità, ai sensi dell'articolo 55-*septies*, comma 5-*bis*, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. (GU n. 302 del 29-12-2017)

LEGGE 27 DICEMBRE 2017, N. 205 - Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020. (GU n. 302 del 29-12-2017 - Suppl. Ordinario n. 62) L'Ufficio Studi quanto prima fornirà uno specifico commento delle norme di impatto sulle Università.

AGENZIA DELLE ENTRATE - COMUNICATO - Tabelle nazionali dei costi chilometrici di esercizio di autovetture e motocicli elaborate dall'ACI - art. 3, comma 1, del decreto legislativo 2 settembre 1997, n. 314 (GU n. 302 del 29-12-2017 - Suppl. Ordinario n. 63)

2. GIURISPRUDENZA

CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA SECONDA SEZIONE - SENTENZA 20 DICEMBRE 2017 - L'art. 2, lett. a), della direttiva 95/46/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 ottobre 1995, relativa alla tutela delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati, dev'essere interpretato nel senso che le risposte scritte fornite da un candidato durante un esame professionale e le eventuali annotazioni dell'esaminatore relative a tali risposte costituiscono dati personali, ai sensi di tale disposizione.

CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA QUARTA SEZIONE SENTENZA 20 DICEMBRE 2017 - La direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 31 marzo 2004, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi, in particolare l'art. 45, § 2, primo comma, lett. c), d) e g), di tale direttiva, nonché i principi di parità di trattamento e di proporzionalità, devono essere interpretati nel senso che non ostano a una normativa nazionale - come quella italiana - che consente all'amministrazione aggiudicatrice: (a) di tener conto, secondo le condizioni da essa stabilite, di una condanna penale a carico dell'amministratore di un'impresa offerente, anche se detta condanna non è ancora definitiva, per un reato che incide sulla moralità professionale di tale impresa, qualora il suddetto amministratore abbia cessato di esercitare le sue funzioni nell'anno precedente la pubblicazione del bando di gara d'appalto pubblico, e (b) di escludere tale impresa dalla partecipazione alla procedura di aggiudicazione di appalto in questione con la motivazione che, omettendo di dichiarare detta condanna non ancora definitiva, l'impresa non si è effettivamente e completamente dissociata dalla condotta del suddetto amministratore.

CONSIGLIO DI STATO - SENTENZA 13 DICEMBRE 2017 N. 5854
- La sentenza prevede tra l'altro che, anche al fine di ostacolare le pratiche di



affidamenti senza gara ripetuti nel tempo che ostacolano l'ingresso delle piccole e medie imprese e di favorire, per contro, la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei, il principio in questione comporta, in linea generale, che l'invito all'affidatario uscente riveste carattere eccezionale. Per l'effetto, ove la stazione appaltante intenda comunque procedere all'invito di quest'ultimo, dovrà puntualmente motivare tale decisione, facendo in particolare riferimento al numero (eventualmente) ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento (in tal senso, cfr. la delibera 26 ottobre 2016, n. 1097 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, linee guida n. 4).

TAR BARI - SENTENZA 11 DICEMBRE 2017 N.1289 - Nel merito ha rilievo il fatto che la procedura oggetto di avviso pubblico ha ad oggetto singoli incarichi di difesa in giudizio. Si tratta, come è evidente, di una procedura selettiva assimilabile a quella prescritta dall'art. 97 della Costituzione per l'accesso ai pubblici impieghi, che richiede una selezione sulla base di criteri predeterminati, oggettivi e "ripetibili" in sede di controllo dell'iter motivazionale. Nel caso in decisione, tuttavia, appare evidente che i criteri individuati dal bando presentino una tale genericità da rendere plausibile il rilievo che – di fatto – la selezione sarebbe fondata sull'individuazione dell'offerta più bassa; ciò è chiaramente in contrasto con la tutela dell'interesse pubblico che la predeterminazione di criteri certi ed obiettivi si proporrebbe di tutelare.

CONSIGLIO DI STATO SEZ. IV - SENTENZA N. 4838 DEL 19 OTTOBRE 2017 - Il Collegio ha ravvisato che non è possibile un controllo generalizzato sull'attività amministrativa della P.A. nonostante sia previsto dal legislatore un diritto di accesso agli atti a chiunque abbia interesse. E' stata ribadita dai giudici di Palazzo Spada l'assoluta connessione strumentale e funzionale tra l'interesse di ogni cittadino al buon andamento dell'attività amministrativa e la documentazione di cui si chiede l'esibizione.



CONSIGLIO DI STATO SEZ. III - SENTENZA N. 5020 DEL 30 OTTOBRE 2017- La materiale indisponibilità dell'atto è preclusiva dell'accoglimento della domanda di accesso unicamente nell'ipotesi nella quale la competenza, e la relativa disponibilità dei documenti oggetto dell'istanza di accesso, sia stata trasferita ad altro ente successivamente alla formazione degli atti, mentre la mancanza di un trasferimento di competenze ed il difetto di una cessione dei documenti ad altra autorità impongono di ritenere tenuta all'ostensione l'amministrazione che ha formato gli atti, senza che possa attribuirsi alcuna rilevanza alla sopravvenuta indisponibilità degli stessi.

Fonti e testi tratti da http://www.codau.it/sites/default/files/allegati_ufficio_studi/dicembre17.pdf del 3 gennaio 2018.



