



Verbale n. 29/2025

Il giorno 17 dicembre 2025 alle ore 9:05 presso i locali del Settore Organi Collegiali ed elezioni, palazzo Steri, Piazza Marina – Palermo si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università di Palermo – nominato con D. R. n. 563/2022 successivamente modificato con D.R. 8782/2025 – con il seguente ordine del giorno:

1. Pareri sugli argomenti del Consiglio di Amministrazione del 19 dicembre 2025:

06/01 Bilancio unico di Ateneo di previsione annuale (esercizio 2026) autorizzatorio e triennale (esercizi 2026-2028)

06/02 Autorizzazione storni di bilancio per destinazione quote compensi incentivanti ai professori, ricercatori e personale tecnico-amministrativo nell'ambito del progetto "5G 4 A Smart Sicilian Academic Campus - 5G4ASSAC" - call CEF-DIG-2021-5GSMARTCOM, Responsabile scientifico Prof. Salvatore Vitabile.

06/03 Variazione incrementativa di budget per trasferimento fondi dall'Università "Claude Bernard" di Lione – capitolo di bilancio PJ_DI_MARCO_LIONE - Responsabile Scientifico Prof. Vito Di Marco per € 37.200,00 - PROMISE

06/04 Variazione incrementativa di budget connessa al finanziamento concesso dalla Presidenza della Regione Siciliana – Dipartimento regionale della Programmazione, in qualità di Autorità di Gestione del Programma Interreg Next Italia Tunisia con sede a Palermo, Cod fisc.80012000826, per il progetto denominato ETIC; cod A1-4.5-161; CUP B77G25000090002 € 254.200,00 - Resp. Scientifico: prof. Sergio Siragusa – cod. IRIS: PRJ-2111 di € 254.200,00 - PROMISE

06/05 Rimodulazione del budget del progetto "NO CTC" CORI-2023-B-D26-LM29 con storno dal budget economico al budget degli investimenti – Ingegneria

06/06 Lavori di manutenzione straordinaria di alcuni laboratori del Dipartimento DISTEM - Edificio 16 di Parco d'Orleans – approvazione perizia di variante

06/07 Variazione di bilancio - Lavori di ristrutturazione dei locali di via Marini, da destinare ad ospedale veterinario per l'attivazione del Corso di laurea in Medicina veterinaria – Primo stralcio

06/08 Programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028 ed elenco annuale 2026

06/09 Proposta per l'eventuale acquisizione, da parte dell'Università degli Studi di Palermo, degli immobili denominati "ex Opificio Raspani", ubicati a Palermo in Piazzetta Michele Bertolami nn. 12, 13 e 14. Catasto Fabbricati: Foglio 62, particella 144 sub. 14 e 143 sub. 13.

06/10 Possibile locazione dell'immobile denominato Teatro Finocchiaro

06/11 Assegnazione del laboratorio scientifico, imbarcazione a vela denominata "Paris one"

06/12 Indennità spettanti ai Componenti gli Organi di amministrazione e controllo ai sensi del DPCM 23 agosto 2022, n. 143 – proposta di revisione

08/01 Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dall'Ateneo al 31.12.2024, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs 175/2016 e relazione sull'attuazione delle misure contenute nel piano di razionalizzazione adottato con delibera CdA n. 08/02 del 20.12.2024

2. Atto di transazione con il "Consorzio di Ricerca per l'Innovazione Tecnologica, Sicilia Trasporti Navali, Commerciali e da Diporto - NAVTEC s.c.a.r.l." - delibera del CdA del 11/12/2025

3. National Biodiversity Future Center scarl – Modifiche statutarie, approvazione del bilancio di previsione 2025 revisionato, approvazione del bilancio di previsione 2026 comprensivo della quota associativa per il 2026



4. Varie ed eventuali.

5. Ordine del giorno suppletivo del C.d.A.:

10/03 Assemblea dei Membri Fondatori della Fondazione "Mutu Risk science for resilient communities under a changing climate (RETURN)" – Contributo 2026, Ratifica DR n. 13290/2025 di prot. 219543 del 26.11.2025

10/05 Proposta Aggiornamento n. 4 programma triennale 2025/2027 ai sensi dell'articolo 37 del D. Lgs. 36/2023 e del relativo Allegato I.5

10/06 Proposta Programma triennale di acquisti di beni e servizi 2026-2028 ai sensi dell'articolo 37 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.

Sono presenti:

Dott. Alberto Rigoni

Dott. Giovanni Maniscalco

Dott.ssa Manuela Dagnino

Presidente

Componente effettivo

Componente effettivo

Sono presenti in qualità di segretari verbalizzanti: il dott. Angelo Neri e la dott.ssa Antonella Parrinello

Si procede all'esame dei punti all'ordine del giorno:

1. Pareri sugli argomenti del Consiglio di Amministrazione del 19 dicembre 2025:

06/01 Bilancio unico di Ateneo di previsione annuale (esercizio 2026) autorizzatorio e triennale (esercizi 2026-2028)

Intervengono alla riunione: la Dirigente dell'Area Economico-Finanziaria e Patrimoniale, dott.ssa Francesca Sapienza, la Responsabile del Settore Bilancio unico di Ateneo di previsione, di esercizio e consolidato, dott.ssa Antonina Corleone e la Responsabile dell'U.O. Bilancio unico di Ateneo di previsione annuale e pluriennale, dott.ssa Cristina Garcia Conde.

La Dirigente fornisce i chiarimenti chiesti dal Collegio in merito al Bilancio di previsione in esame per il quale il Collegio chiede la revisione delle Relazioni e della Nota illustrativa al Bilancio 2026-2028

Il Collegio prende atto delle proposte emendative, approvate dalla Commissione Bilancio del CdA in data 16 dicembre 2025, al progetto di Bilancio preventivo in corso di approvazione.

Si riporta di seguito la Relazione sul Bilancio di previsione 2026

RELAZIONE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2026 DELL'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PALERMO

L'Università degli Studi di Palermo ha predisposto il Bilancio unico di Ateneo di previsione annuale per l'esercizio 2026 e triennale non autorizzatorio per il periodo 2026 - 2028 in base al sistema di contabilità economico-patrimoniale che l'Ateneo, in attuazione delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti, ha introdotto e adottato da alcuni esercizi.

Il Bilancio è composto dai seguenti documenti che costituiscono un unico documento:

1. Bilancio Unico d'Ateneo di Previsione annuale (Budget economico e Budget degli investimenti) autorizzatorio esercizio 2026;
2. Bilancio preventivo Unico d'Ateneo non autorizzatorio, in contabilità finanziaria in termini di cassa e classificazione della spesa complessiva per Missioni e Programmi relativamente all'esercizio 2026;
3. Nota illustrativa al Bilancio Unico d'Ateneo di previsione annuale autorizzatorio esercizio 2026 e triennale 2026-2028;
4. Bilancio Unico d'Ateneo di Previsione triennale (Budget economico e Budget degli investimenti) 2026-2028.



Si osserva che, con riferimento al Bilancio preventivo unico non autorizzatorio in contabilità finanziaria 2026 in termini di cassa e spesa per missioni e programmi, l'Ateneo si è adeguato allo schema di cui all'allegato 2 del D.I. 8 giugno 2017, n. 394. L'Amministrazione, nella predisposizione dei citati documenti, ha tenuto conto delle disposizioni contenute nel Regolamento di Ateneo, nel D.I. n. 34/2025, che, ai sensi dell'articolo 10, comma 3, ha abrogato il decreto interministeriale MIUR-MEF 14 gennaio 2014, n. 19 (come revisionato e aggiornato dal decreto interministeriale MIUR-MEF 8 giugno 2017, n. 394) nonché del decreto interministeriale MIUR-MEF 10 dicembre 2015, n. 925, relativo agli «Schemi di budget economico e budget degli investimenti», oltre alle indicazioni contenute nelle note tecniche della commissione ministeriale per la contabilità economico-patrimoniale e alla quarta edizione del «Manuale tecnico operativo», emanato dal MUR con Decreto Direttoriale n. 1410 del 8 ottobre 2025.

Nella «Nota illustrativa al Bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2026 e triennale 2026-2028» sono stati indicati i criteri seguiti nell'elaborazione dei documenti contabili e le ragioni delle singole previsioni di entrata e di spesa che tengono conto dei risultati della gestione 2025, acquisiti sino al momento della predisposizione del budget, e delle ricadute di quest'ultima negli esercizi successivi, delle novità normative, nonché dei programmi adottati dall'Ateneo.

Nelle previsioni di bilancio si è tenuto conto del Piano delle opere pubbliche per gli esercizi 2026 – 2028, degli altri documenti di programmazione adottati dall'Ateneo e dei provvedimenti finanziari diretti a porre vincoli e limiti di spesa derivanti dalla normativa sul contenimento della spesa pubblica.

Il Piano strategico di Ateneo 2024-2027 risulta approvato con delibera n. 05/01 del 30.01.2024.

Passando all'esame delle principali voci del Bilancio unico di Ateneo, richiamando, sinteticamente le indicazioni previsionali, si osserva che:

- i proventi propri, pari ad euro 50.219.400,00 nel 2025 sono previsti per un importo di euro 45.157.270,00 per una riduzione dei proventi per la didattica, dei proventi da ricerca commissionate e trasferimento tecnologico e dei proventi da ricerca con finanziamenti competitivi. Si raccomanda la necessità che l'Ateneo tenga conto dei possibili effetti di medio e lungo periodo definendo adeguate politiche finalizzate alla crescita dei proventi propri.

La voce della contribuzione studentesca è stata prudenzialmente lasciata invariata, considerato che, con l'introduzione del semestre aperto nei Corsi di Laurea in Medicina e Chirurgia e in Medicina Veterinaria, in fase di immatricolazione, gli studenti iscritti al semestre aperto hanno versato un importo forfettario pari ad euro 250,00. All'inizio del secondo semestre saranno tenuti a corrispondere il contributo omnicomprensivo relativo al Corso di Studio definitivamente scelto. Ciò determina una fisiologica fase di incertezza sulle entrate almeno fino ai primi mesi del 2026.

Alla luce di quanto precede, si conferma il valore del contributo omnicomprensivo versato dagli studenti già previsto nel Bilancio di previsione 2025-2027, pari a 31 mln di euro, in attesa di una stima più puntuale.

I proventi operativi previsti ammontano ad euro 335.469.543,71 con un incremento rispetto al 2025 (nel bilancio di previsione venivano indicati euro 326.748.687,90). Il Collegio rileva un incremento della voce Contributi «Miur e delle Amministrazioni centrali» e «Contributi regioni e province autonome» ma soprattutto l'incremento della voce «altri proventi e ricavi diversi» che si prevede nella misura di euro 6.490.273,67 e che sono costituiti da riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità finanziaria.

- I costi operativi sono previsti in misura pari ad euro 320.639.965,02 in aumento rispetto a quelli previsti per l'esercizio precedente che erano pari ad euro 318.496.663,73, confermandosi un trend in ulteriore aumento rispetto agli esercizi precedenti. Gli aumenti più significativi sono previsti in relazione ad ammortamenti e svalutazioni (materiali e immateriali), ai costi della gestione corrente e alla spesa di personale. In particolare, i costi del personale crescono passando da euro 219.912.219,45 a 220.374.678,86. Tale aumento è ascrivibile in parte preponderante costi relativi al personale dirigente e tecnico amministrativo (per euro 1.741.316,91), considerato che si riducono i costi del personale dedicato alla didattica e alla ricerca, i costi dei docenti a contratto e degli esperti linguistici. Anche i costi della gestione corrente registrano un aumento passando da euro 94.380.862,88 nel 2025 ad euro 95.834.703,76 nell'esercizio 2026. Per i costi del personale il Collegio raccomanda il rigoroso rispetto delle disposizioni contrattuali e dei correlati limiti di spesa imposti dalla normativa vigente e in particolare dalla Legge di bilancio 2025.
- Gli ammortamenti cifrano euro 2.248.482,00 (rispetto a euro 1.999.451,00 del 2025) e sono composti quanto ad euro 175.882,00 in quota ammortamenti immobilizzazioni immateriali e quanto ad euro 2.072.600,00 in quota immobilizzazioni materiali.



- Gli Oneri Diversi di gestione cifrano euro 2.182.100,40 con lieve riduzione rispetto alla previsione 2025.

Pertanto, il Margine tra Proventi e Costi Operativi cifra euro 14.829.578,69, tenuto conto della voce delle riserve inserita tra i proventi.

- Si rileva l'assenza di accantonamenti per rischi e oneri che, prudenzialmente, si ritiene auspicabile.
- Gli Oneri Finanziari per interessi sui mutui e gli altri oneri finanziari sono previsti in misura pari ad euro 363.595,00 in incremento rispetto agli euro 308.078,00 sostenuti nell'esercizio precedente.
- I Proventi Straordinari sono pari a zero rispetto all'importo di euro 3.093.561,04 del precedente esercizio.
- La rilevazione delle imposte correnti evidenzia euro 14.465.983.69,00 con una lieve riduzione rispetto al 2025.

Il risultato economico presunto evidenzia un valore pari a zero rispetto al valore negativo per il 2025 pari ad euro 6.078.915,49. Tale valore pari a zero si ottiene grazie all'utilizzo delle Riserve di Patrimonio Netto derivanti dalla contabilità finanziaria, che conduce ad un risultato di pareggio. Al riguardo, in considerazione dei risultati economici degli esercizi precedenti, si invita l'Amministrazione ad un'attenta e prudente politica di bilancio.

Il budget degli investimenti 2026 espone la programmazione degli acquisti di immobilizzazioni materiali, immateriali e finanziarie, prevedendo le modalità di finanziamento degli investimenti, costituiti prevalentemente da risorse proprie per l'importo di euro 4.725.805,21 e di euro 233.980,00 di contributi da terzi finalizzati per un totale di euro 4.959.785,21.

I contributi in conto capitale destinati a investimento durevole sono stati iscritti nel budget economico per la sola quota destinata alla copertura degli ammortamenti programmati per gli investimenti medesimi.

Il Collegio, poi, evidenzia che nella previsione dei singoli proventi l'Amministrazione ha specificato di aver utilizzato criteri che tengono conto delle immatricolazioni registrate e della disciplina normativa e regolamentare.

Con riferimento ai costi del personale, che sono previsti in aumento con un ulteriore crescita anche negli anni 2027 e 2028, tale incremento è attualmente bilanciato dai proventi conseguiti e, in particolare, dai finanziamenti ministeriali. Tuttavia, tenendo conto del rapporto tra le entrate proprie e i costi del personale, è necessario che l'Ateneo valuti con massima prudenza le scelte che andrà a compiere, anche al fine di garantire effettiva e sostanziale stabilità finanziaria e patrimoniale di lungo termine.

Con riferimento ai Costi della gestione corrente, la dinamica al rialzo registrata negli ultimi anni deve indurre a adottare misure strutturali volte a mitigare l'effetto che si sta determinando anche a causa della dinamica dei prezzi di importanti materie prime e di consumo.

La nota illustrativa al Bilancio unico di Ateneo è completa, pur ritenendosi ulteriormente dettagliabile relativamente alle voci oggetto di mutamenti più marcati rispetto alle previsioni dell'esercizio precedente o a quelle situazioni caratterizzate da eventi e tendenze non ordinarie.

La nota illustrativa riporta uno specifico paragrafo recante la dimostrazione del rispetto delle misure di contenimento della spesa applicabili alle Università in adesione ai vincoli di finanza pubblica.

OSSERVAZIONI CONCLUSIVE E PARERE

I contenuti dei documenti che complessivamente compongono il bilancio preventivo 2026 sono in linea con le previsioni normative.

Le previsioni di bilancio, sia in relazione ai proventi operativi che ai costi operativi, così come evidenziate nei singoli documenti che compongono il bilancio di previsione 2026, risultano in linea con le attività svolte negli ultimi anni dall'Ateneo, con i programmi in corso di realizzazione e con gli obblighi derivanti dalle disposizioni normative di settore e di finanza pubblica, secondo quanto precisato sopra.

La situazione finanziaria dell'Ateneo e i risultati degli anni precedenti sono alla base delle previsioni del Bilancio unico di Ateneo 2026. La stretta correlazione tra previsioni di entrata e costi che l'Ateneo prevede di sostenere impone **una adeguata verifica e un attento monitoraggio in corso di esercizio al fine di garantire l'equilibrio finanziario e il raggiungimento degli obiettivi**



dell'Ateneo, anche in considerazione del Risultato economico presunto che evidenzia un valore in pareggio ottenuto grazie all'utilizzo delle riserve del patrimonio netto.

Si richiama l'Amministrazione a prestare attenzione anche ad eventuali variazioni del quadro normativo in forza delle previsioni contenute nella legge di bilancio per l'esercizio 2026 e bilancio triennale 2026-2028, in corso di approvazione parlamentare.

Si evidenzia che ad oggi il MUR non ha comunicato le modalità attraverso le quali assicurare il raggiungimento dell'obiettivo di contenimento della spesa (circolare R.G.S. n. 9 del 21 aprile 2020 e circolare n. 26 del 14/12/2020 e circolare n. 42 del 07/12/2022), e, pertanto, l'Ateneo deve operare con prudenza in attesa delle indicazioni che verranno stabilite dal Ministero competente.

Analogamente, non risulta ancora pubblicata la circolare MEF-RGS sulle misure di contenimento della spesa per il 2026.

Richiamate le osservazioni della presente relazione, il Collegio dei Revisori dei conti esprime **parere favorevole** all'approvazione del Bilancio unico di Ateneo di previsione per l'esercizio 2026 e triennale non autorizzatorio per il periodo 2026-2028, composto dai documenti elencati in premessa.

06/02 Autorizzazione storni di bilancio per destinazione quote compensi incentivanti ai professori, ricercatori e personale tecnico-amministrativo nell'ambito del progetto "5G 4 A Smart Sicilian Academic Campus - 5G4ASSAC" - call CEF-DIG-2021-5GSMARTCOM, Responsabile scientifico Prof. Salvatore Vitabile.

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/03 Variazione incrementativa di budget per trasferimento fondi dall'Università "Claude Bernard" di Lione – capitolo di bilancio PJ_DI_MARCO_LIONE - Responsabile Scientifico Prof. Vito Di Marco per € 37.200,00 - PROMISE

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/04 Variazione incrementativa di budget connessa al finanziamento concesso dalla Presidenza della Regione Siciliana – Dipartimento regionale della Programmazione, in qualità di Autorità di Gestione del Programma Interreg Next Italia Tunisia con sede a Palermo, Cod fisc.80012000826, per il progetto denominato ETIC; cod A1-4.5-161; CUP B77G25000090002 € 254.200,00 - Resp. Scientifico: prof. Sergio Siragusa – cod. IRIS: PRJ-2111 di € 254.200,00 - PROMISE

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/05 Rimodulazione del budget del progetto "NO CTC" CORI-2023-B-D26-LM29 con storno dal budget economico al budget degli investimenti – Ingegneria

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/06 Lavori di manutenzione straordinaria di alcuni laboratori del Dipartimento DISTEM - Edificio 16 di Parco d'Orleans – approvazione perizia di variante

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/07 Variazione di bilancio - Lavori di ristrutturazione dei locali di via Marini, da destinare ad ospedale veterinario per l'attivazione del Corso di laurea in Medicina veterinaria – Primo stralcio

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/08 Programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028 ed elenco annuale 2026

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.



06/09 Proposta per l'eventuale acquisizione, da parte dell'Università degli Studi di Palermo, degli immobili denominati "ex Opificio Raspanti", ubicati a Palermo in Piazzetta Michele Bertolami nn. 12, 13 e 14. Catasto Fabbricati: Foglio 62, particella 144 sub. 14 e 143 sub. 13.

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/10 Possibile locazione dell'immobile denominato Teatro Finocchiaro

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/11 Assegnazione del laboratorio scientifico, imbarcazione a vela denominata "Paris one"

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

06/12 Indennità spettanti ai Componenti gli Organi di amministrazione e controllo ai sensi del DPCM 23 agosto 2022, n. 143 – proposta di revisione

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

08/01 Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dall'Ateneo al 31.12.2024, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs 175/2016 e relazione sull'attuazione delle misure contenute nel piano di razionalizzazione adottato con delibera CdA n. 08/02 del 20.12.2024

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

- 2. Atto di transazione con il "Consorzio di Ricerca per l'Innovazione Tecnologica, Sicilia Trasporti Navali, Commerciali e da Diporto - NAVTEC s.c.a.r.l." - delibera del CdA del 11/12/2025**

Il Collegio esprime parere favorevole.

- 3. National Biodiversity Future Center scarl – Modifiche statutarie, approvazione del bilancio di previsione 2025 revisionato, approvazione del bilancio di previsione 2026 comprensivo della quota associativa per il 2026**

Il Collegio, alla luce di ulteriori approfondimenti, chiede chiarimenti sullo stato di avanzamento del progetto e sul rispetto del termine del 28 febbraio 2026, o comunque del 30 aprile 2026, per l'accesso al finanziamento con i fondi PNRR.

Il Collegio, si riserva di valutare le attività e gli obiettivi che possano giustificare la continuità aziendale nel 2026 alla conclusione del progetto PNRR, anche al fine di una eventuale rideterminazione dei costi degli Organi sociali e delle figure apicali del Consorzio e delle consulenze oggi in essere.

Riguardo ai maggiori costi previsti in sede di revisione del bilancio preventivo 2025, si chiedono ulteriori dettagli soprattutto in relazione all'avanzamento del progetto.

In riferimento al bilancio di previsione 2026, il Collegio resta in attesa dei riscontri richiesti alle progettualità che NBFC si propone di sviluppare.

- 4. Varie ed eventuali.**

Nessun argomento.

- 5. Ordine del giorno suppletivo del C.d.A:**

10/03 Assemblea dei Membri Fondatori della Fondazione "Mutual Risk science for resilient communities under a changing climate (RETURN)" – Contributo 2026, Ratifica DR n. 13290/2025 di prot. 219543 del 26.11.2025.

Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.



10/05 Proposta Aggiornamento n. 4 programma triennale 2025/2027 ai sensi dell'articolo 37 del D. Lgs. 36/2023 e del relativo Allegato I.5

Il Collegio prende atto.

10/06 Proposta Programma triennale di acquisti di beni e servizi 2026-2028 ai sensi dell'articolo 37 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.

Il Collegio prende atto.

La seduta è tolta alle ore 12:00.

Per gli argomenti non trattati, Il Collegio si aggiorna alla riunione del 18.12.2025 ore 9:00.

Dott. Alberto Rigoni

Dott.ssa Manuela Dagnino

Dott. Giovanni Maniscalco