

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA
SICILIA - PALERMO**

** *** **

Ricorso

Istanza di sospensione cautelare ex art. 56 c.p.a.

Istanza di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami ex art. 52, co. 2, c.p.a.

PER: **TOMARCHIO Sonia**, C.F. TMRSNO74P60C351B, nata a Catania il 20.09.1974 ed ivi residente alla Via Mogadiscio n. 5, rappresentata e difesa, giusta procura allegata al presente atto, dall'Avv. Sandro Giacobbe, C.F. GCBSDR81D24F892F, elettivamente domiciliata presso il suo studio sito in Catania alla Via V. Giuffrida n. 2/B (si dichiara, ai sensi dell'art. 176 c.p.c., di voler ricevere le comunicazioni di segreteria al seguente indirizzo PEC: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it, ovvero al n. di Fax: 0935.639648);

-ricorrente-

CONTRO

- **Ministero dell'Istruzione**, C.F. 80185250588, in persona del Ministro *pro-tempore*;
- **Ministero dell'Università e della Ricerca**, C.F. 96446770586, in persona del Ministro *pro-tempore*;
- **Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia – Direzione Generale**, C.F. 80018500829, in persona del legale rappresentante *pro-tempore*;
- **Università degli Studi di Palermo**, C.F. 80023730825, in persona del legale rappresentante *pro-tempore*;
- **Commissione esaminatrice per le prove di accesso per il corso di formazione per il conseguimento della Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo A.A.**

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

2019/2020 – Scuola Primaria, istituita presso l’Università degli Studi di Palermo, C.F. 80023730825, in persona del legale rappresentante *pro-tempore*;
tutti rappresentati e difesi dall’Avvocatura Distrettuale dello Stato di Palermo, presso la quale sono *ope legis* domiciliati in Palermo alla Via Valerio Villareale n. 6;

-resistenti-

per l’annullamento

previa sospensione cautelare degli effetti

anche con l’adozione di misure cautelari monocratiche

- del diniego di partecipazione alla prova scritta del Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria presso l’Università degli Studi di Palermo;
- dell’ “Avviso-Convocazione prove scritte Scuola primaria e Scuola dell’infanzia” del 25.09.2020 pubblicato sul portale internet dell’Università degli Studi di Palermo, al *link*: <https://www.unipa.it/didattica/corsi-specializzazione-sostegno/>, nella parte in cui si è previsto che la prova scritta del concorso per la Scuola primaria si sarebbe tenuta in data 09.10.2020 alle ore 08.30, anziché alle ore 14.30, modificando il precedente avviso (all. 1, pag. 15);
- dell’avviso “Convocazione prove orali – Scuola primaria” del 12.11.2020 pubblicato sul portale internet dell’Università degli Studi di Palermo, al *link*: <https://www.unipa.it/didattica/corsi-specializzazione-sostegno/> (all. 1, pagg. 8-9) e degli allegati “Esito prove scritte” (all. 2) ed “Elenco ammessi alle prove orali” (all. 3), nella parte in cui non si contempla il nominativo ed il numero pratica della ricorrente;
- degli atti, documenti e verbali redatti dalla Commissione esaminatrice del Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria presso l’Università degli Studi di Palermo, nella parte in cui pregiudicano il proseguimento dell’*iter* concorsuale della ricorrente;
- di ogni altro atto e/o documento, anche non conosciuto, antecedente e/o conseguente direttamente e/o indirettamente connesso e/o presupposto con i provvedimenti impugnati che sia lesivo dei diritti e/o interessi della ricorrente, per quanto di interesse, ivi compresa la graduatoria finale di merito – da approvarsi – nella parte in cui pregiudica l’utile collocamento di parte ricorrente.

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

Gli atti impugnati sono illegittimi per i seguenti motivi di

FATTO E DIRITTO

ECCESSO DI POTERE PER IRRAGIONEVOLEZZA. INGIUSTIZIA MANIFESTA. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DELL’AFFIDAMENTO. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DI LEGGE. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI BUON ANDAMENTO E IMPARZIALITA’ DELL’AZIONE AMMINISTRATIVA – VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 97, 3 E 51 DELLA COSTITUZIONE. ARBITRARIETÀ. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL “FAVOR PARTECIPATIONIS”. DISPARITA’ DI TRATTAMENTO.

L’odierna ricorrente, possedendone i requisiti, partecipava al Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria presso l’Università degli Studi di Palermo, indetto con Bando prot. 16209-20/02/2020 – Rep. Decreti n. 528/2020, presentando la relativa Domanda di partecipazione, pratica n. 23164345 (all. 4) e provvedendo al contestuale pagamento delle somme dovute (all. 5).

Sosteneva, quindi, la prevista prova preselettiva in data 24.09.2020 (cfr. scheda anagrafica all. 6) superandola con la votazione di 17, e venendo ammessa alla successiva prova scritta prevista dal Bando, come risultante dagli esiti pubblicati in data 25.09.2020 mediante accesso alla propria area personale.

Successivamente, con avviso sul portale internet dell’Università degli Studi di Palermo, al *link*: <https://www.unipa.it/didattica/corsi-specializzazione-sostegno/>, veniva pubblicato, sempre in data 25.09.2020, l’ “Avviso convocazione prove scritte Scuola primaria e Scuola dell’infanzia”, con “valore di convocazione a tutti gli effetti nei confronti dei candidati ammessi”, dal quale risultava che la prova scritta per la Scuola primaria si sarebbe tenuta in data **09.10.2020 alle ore 14.30** presso il Polididattico Universitario Ed. 19, ingresso B – Viale delle Scienze.

La suddetta data e l’orario previsti per lo svolgimento della prova scritta emergono inconfutabilmente dallo *screenshot* del sito istituzionale che si versa in atti, effettuato in data 26.09.2020 (all. 7).

In ragione di tale avviso, la ricorrente, in data 09.10.2020 si presentava all’orario ivi previsto delle 14.30 per sostenere la prova scritta.

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

Tuttavia, giunta sul luogo, la stessa ricorrente, con grande stupore veniva messa a conoscenza, dal personale addetto all'ingresso dell'edificio presso il quale si sarebbe dovuta svolgere la prova, che quest'ultima era stata svolta alle ore 8.30 del mattino dello stesso giorno anziché alle ore 14.30, così come previsto nell'avviso pubblicato dall'Università di Palermo.

Alla ricorrente veniva pertanto ingiustamente negato di sostenere la prova scritta del concorso per la quale la stessa si era preparata.

Alle legittime rimostranze della medesima ricorrente, in verità insieme ad altri concorrenti che versavano nella stessa situazione, veniva data autorizzazione a fare accesso al piano superiore dell'edificio 19, per chiedere spiegazioni ad uno dei membri della Commissione esaminatrice ancora presente, che asseriva che l'avviso in questione fosse stato modificato lo stesso giorno della pubblicazione, circa un'ora dopo, in quanto resisi conto che la stessa Commissione aveva altri impegni e quindi i membri non avrebbero potuto presiedere alla prova scritta prevista per le ore 14.30.

Tale affermazione si rileva assolutamente non veritiera, in quanto, come già anticipato sopra, questa parte è in possesso dello *screenshot*, effettuato in data 26.09.2020 alle ore 09.50, come da specifica allegata allo stesso (cfr. all. 7), recante l'orario delle 14.30 per lo svolgimento della prova scritta.

In ogni caso, **emerge chiaramente l'illegittimità del *modus operandi* di parte resistente che, evidentemente, ha modificato l'avviso di convocazione della prova scritta per la Scuola primaria senza le dovute e prescritte modalità in tema di pubblicità e notifica degli atti amministrativi, limitandosi a cambiare l'orario prima previsto in seno al medesimo avviso.**

Non si è, infatti, assolutamente dato atto della modifica apportata all'avviso, mediante, ad esempio, una dovuta dicitura di "rettifica".

Pertanto, solo ed esclusivamente dopo essersi presentata per sostenere la prova scritta e dopo le comunicazioni informali ricevute dalla Commissione, la ricorrente è stata messa a conoscenza dell'intervenuta modifica all'orario inizialmente previsto per lo svolgimento della prova concorsuale.

L'illegittimità dell'operato di controparte è visibile ancora oggi, accedendo al *link*: <https://www.unipa.it/didattica/corsi-specializzazione-sostegno/> (cfr. all. 1, pag. 15), ove il

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

suddetto avviso appare sempre in coda agli altri avvisi, non è stato sostituito da un altro avviso e ove, come detto, non si riporta alcuna dicitura di avvenuta modifica; ciò con evidente violazione del principio del legittimo affidamento nei confronti della stessa ricorrente, alla quale non può legittimamente richiedersi di controllare un avviso non soggetto a formali modifiche e successivamente preceduto da ulteriori altri avvisi dell'Ateneo.

Non ci troviamo, all'evidenza, di fronte ad un nuovo avviso, ma ad una mera modifica dell'orario stabilito, senza vieppiù alcuna idonea segnalazione.

Sull'argomento, si veda quanto chiaramente statuito dal Consiglio di Stato, con sentenza n. 2075/2017, che ritiene il principio del *contraius actus* “applicabile all'autotutela provvedimentoale, in forza del quale la modifica o il ritiro di un atto deve avvenire nelle stesse forme (anche pubblicitarie) e seguendo le stesse procedure dell'atto modificato o ritirato (cfr. Cons. Stato, VI, n. 2306/2007; vedi anche V, n. 5740/2011), e che, pertanto, nei casi di modifica o rettifica del bando, l'amministrazione è tenuta a porre in essere un procedimento gemello, anche per quel che concerne le formalità pubblicitarie, di quello a suo tempo seguito per l'adozione dell'atto modificato, richiedendosi una speculare, quanto pedissequa, identità dello svolgimento procedimentale (cfr. Cons. Stato, VI, n. 2306/2007, cit.; IV, n. 183/1997; V, n. 6291/2004)”.

Eppure, le corrette modalità di modifica degli avvisi appaiono a conoscenza della stessa resistente che, difatti, in relazione alle prove preselettive della scuola secondaria di primo grado ha pubblicato un avviso di “errata corrige” nel quale è stato comunicato uno spostamento di aule per alcuni candidati (cfr. all. 1, pag.14).

Ciò però non è avvenuto nei confronti dell'odierna ricorrente e di coloro i quali, nella sua stessa condizione, si sono visti negata la possibilità di partecipare alla prova concorsuale in oggetto.

Per quanto sopra, vista la violazione delle disposizioni e delle norme di cui in rubrica, andrà disposta la riedizione della prova scritta del Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria in favore dell'odierna ricorrente.

ISTANZA CAUTELARE

Alla luce delle considerazioni che precedono, è evidente l'illegittimità degli atti

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

impugnati, che sono lesivi degli interessi e dei diritti della ricorrente.

Sussiste, inoltre, a norma dell'art. 56 c.p.a., un caso di estrema gravità ed urgenza, dal momento che, in seno alla procedura concorsuale in oggetto, sono in corso di svolgimento le prove orali con ultima data prevista il 12.12.2020 (cfr. all. 1, pagg. 8-9), risultando quindi imminente la pubblicazione della graduatoria definitiva del concorso e l'inizio del Percorso di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità presso l'Ateneo di Palermo.

L'esecutività degli atti oggi impugnati preclude alla ricorrente la possibilità di partecipare alle successive prove e di vincere il concorso per cui è causa, collocandosi in posizione utile in graduatoria, con grave e non riparabile danno.

Sussistendo quindi le ragioni di necessità e urgenza, ai sensi dell'**art. 56 c.p.a.**, si chiede l'emanazione di **decreto presidenziale inaudita altera parte** che, previa sospensione degli effetti degli atti impugnati, disponga la riedizione della prova scritta del Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria presso l'Università degli Studi di Palermo in favore della ricorrente, previa l'adozione di ogni eventuale opportuno provvedimento di sospensione della procedura di concorso o, in subordine, ammettere la stessa ricorrente alla successiva prova orale del Concorso, anche, se del caso, previa apposita sessione suppletiva, fissando contestualmente l'udienza di camera di consiglio per confermare e/o disporre con ordinanza i provvedimenti cautelari richiesti.

P.Q.M.

Si conclude affinché l'Ecc.mo Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia – Palermo adito, *contrariis rejectis* e con salvezza di diritti ed azioni, Voglia:

- ***in via cautelare***, previa sospensione degli effetti degli atti impugnati, disporre la riedizione della prova scritta del Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria presso l'Università degli Studi di Palermo in favore della ricorrente, previa l'adozione di ogni eventuale opportuno provvedimento di sospensione della procedura di concorso e, all'esito, disporre l'ammissione della stessa ricorrente alla successiva prova orale, con ogni consequenziale statuizione, o, ***in subordine***, ammettere la ricorrente alla successiva prova orale del Concorso, anche, se del caso, previa apposita sessione suppletiva, con

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

ogni consequenziale statuizione;

- *nel merito*, in accoglimento del presente ricorso, annullare i provvedimenti impugnati e disporre la riedizione della prova scritta del Concorso – Scuola di Specializzazione per le attività di Sostegno V Ciclo – A.A. 2019/2020 – Scuola primaria presso l’Università degli Studi di Palermo in favore della ricorrente, e, all’esito, disporre l’ammissione della stessa ricorrente alla successiva prova orale, con ogni consequenziale statuizione, o, *in subordine*, ammettere la ricorrente alla successiva prova orale del Concorso, anche, se del caso, previa apposita sessione suppletiva, con ogni consequenziale statuizione;
- con riserva di ulteriori deduzioni e di motivi aggiunti appena si avrà visione dell’ulteriore documentazione prodotta dall’Amministrazione resistente.
- condannare, in ogni caso, controparte alla refusione di spese e compensi del presente giudizio.

Ai sensi dell’art. 14, comma 2, del D.P.R. 115/2002 si dichiara che il valore del presente procedimento è indeterminabile, e l’importo del contributo unificato non viene versato in quanto la ricorrente presenta, contestualmente all’iscrizione a ruolo del presente ricorso, istanza di ammissione al patrocinio a spese dello Stato (all. 8).

IN VIA ISTRUTTORIA

Si chiede che, ai sensi dell’art. 46 c.p.a., l’Amministrazione resistente depositi i provvedimenti impugnati nonché gli atti ed i documenti in base ai quali gli stessi sono stati emanati, quelli in essi citati, ivi compresi gli atti, documenti e verbali redatti dalla Commissione esaminatrice, nonché l’elenco dei partecipanti alla procedura concorsuale con i dati utili ai fini della notifica degli atti giudiziari per l’eventuale integrazione del contraddittorio e che, in mancanza, ai sensi dell’art. 65 c.p.a., il Presidente o il Collegio ne ordini l’esibizione.

Si chiede inoltre, qualora venga ritenuto necessario, di voler disporre una verifica volta a chiarire, previo espletamento degli opportuni accertamenti informatici, con quali modalità, in che data ed in quale orario, sono avvenute le modifiche all’ Avviso di convocazione per la prova scritte Scuola primaria del Concorso in oggetto.

Si chiede infine di disporre comunque l’assunzione di quegli altri mezzi di prova ritenuti indispensabili ai fini della soluzione della vicenda.

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it

Con espressa riserva di ulteriori istanze istruttorie.

Si producono i documenti richiamati in narrativa come da allegato indice.

ISTANZA EX ART. 52, COMMA 2, C.P.A.

Non essendosi ancora definita la procedura concorsuale in oggetto, è pacifico che allo stato attuale non è configurabile alcun potenziale controinteressato a cui vada notificato il presente ricorso.

Non esiste ancora infatti una graduatoria finale dei vincitori da impugnare.

Non esiste inoltre alcun elenco anagrafico degli idonei alla prova scritta del Concorso in oggetto, avendo, l'Amministrazione resistente, provveduto alla pubblicazione di elenchi contenenti i soli numeri delle pratiche relativi alle domande presentate dai concorrenti, né nessun controinteressato che sia individuabile dagli atti della procedura concorsuale impugnati e/o pubblicati.

Tuttavia, qualora Codesto Ecc.mo Collegio ritenga comunque indispensabile eseguire la predetta notificazione, anche in considerazione del fatto che il proponendo ricorso, qualora dovesse essere accolto, comporterebbe il diritto della ricorrente ad essere posizionata in seno alla graduatoria finale di merito e, quindi, potrebbero venire ad esistenza una serie di controinteressati le cui posizioni verrebbero postergate, ai sensi dell'art. 52, comma 2 c.p.a., essendo la notificazione del ricorso nei modi ordinari particolarmente difficile per il numero dei potenziali controinteressati da chiamare in giudizio, si chiede l'autorizzazione ad effettuare la notificazione per pubblici proclami del ricorso ai soli controinteressati (essendo l'Amministrazione già ritualmente intimata), anche attraverso la notificazione per via telematica mediante la pubblicazione dell'intero ricorso sul sito del Ministero dell'Istruzione, del Ministero dell'Università e della Ricerca, dell'USR Sicilia e/o dell'Università degli Studi di Palermo, o nelle diverse modalità che Codesto Collegio vorrà indicare e riterrà opportune, previa richiesta all'Amministrazione resistente, se del caso, dei dati relativi alla residenza di tutti i concorrenti controinteressati.

Catania, 08 dicembre 2020

Avv. Sandro Giacobbe

Studio Legale Giacobbe

Via V. Giuffrida 2/B, 95128 Catania – Via S. Agrippina 4, 94014 Nicosia (En)

Tel: 328.2404045 – Fax: 0935.639648

Mail: info@avvocatogiacobbe.it – Pec: sandrogiacobbe@pec.ordineavvocaticatania.it

www.avvocatogiacobbe.it