

Orig.



Il Garante del Contribuente per la Sicilia

Tavolo della Compliance

Verbale della prima riunione

L'anno duemiladiciassette, addì dieci del mese di gennaio, a Palermo, in Piazza Marina, Salita Intendenza n. 2, in una sala del 2° piano, ove sono ubicati i locati dell'Ufficio di segreteria del Garante del Contribuente per la Sicilia, alle ore 9,30, ha luogo la prima riunione del "TAVOLO DELLA COMPLIANCE" proposto dall'UNCAT (Unione Nazionale Camere Avvocati Tributaristi) e coordinato dal Garante del Contribuente (vedasi nota n. 1118 del 28/9/2016).

Sono presenti i Signori *(in ordine alfabetico)*

- 1) Dott. Brancato Antonino Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili Palermo;
- 2) Avv. Cali Rosario Ordine degli Avvocati di Palermo;
- 3) Dott.ssa Cannata Benedetta Regione Siciliana - Assessorato all'Economia
- 4) Dott. Castelli Giorgio ANCI - Sicilia
- 5) Prof. Cuva Angelo UNCAT - Unione Nazionale Camere Avvocati Tributaristi
- 6) Prof. Forastieri Salvatore Garante del Contribuente per la Sicilia
- 7) Dott.ssa Giuliani Loredana Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili Palermo;
- 8) Dott. Guzzo Pino Osservatorio Permanente della Giustizia Tributaria
- 9) Cap. Lanciotto Mario Comando Regionale della Guardia di Finanza di Palermo;
- 10) Dott. Martone Francesco Direzione Regionale delle Dogane e dei Monopoli;
- 11) Dott. Nicoletti Pietro Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili Palermo;
- 12) Dott. Pillitteri Salvino Osservatorio Permanente della Giustizia Tributaria

- 13) Dott. Santoro Claudio Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili Palermo
- 14) Dott. Teresi Giuseppe Riscossione Sicilia spa - Direzione Generale
- 15) Dott. Valenti Salvo Ordine Consulenti del Lavoro Palermo
- 16) Dott. Zarcone Giovanni Ordine Consulenti del Lavoro Palermo 16)

Prende la parola il Prof. Forastieri, Garante del Contribuente, il quale dà il saluto ed il benvenuto a tutti gli intervenuti.

Ringrazia, in particolare il Prof. Cuva, Vice Presidente dell'UNCAT, per aver promosso questa iniziativa, nonché la Regione Siciliana, l'ANCI, la Guardia di Finanza, le Agenzie Fiscali, l'Agente della Riscossione e gli Ordini professionali che hanno ritenuto di accogliere l'invito volto principalmente ad allargare il dialogo tra cittadini e Pubblica Amministrazione, creando un momento di confronto per l'analisi e l'approfondimento delle norme e delle problematiche che generano maggiori difficoltà interpretative e maggiore contenzioso.

Il Prof. Forastieri ringrazia pure, in modo particolare, i rappresentanti dell'Osservatorio Permanente della Giustizia Tributaria, Ente il quale, con nota del 25 ottobre 2016, facendo conoscere anche la condivisione del suo Presidente Dott. Ennio Attilio Sepe e del Vice Presidente Dott. Vittorio Aliquò, ha comunicato di essere lieto di partecipare al "Tavolo della Compliance", in quanto tale iniziativa *"trova la più ampia rispondenza con le finalità di cui all'articolo 4 dello Statuto dell'Osservatorio."*

Il Prof. Forastieri rende noto, quindi, il contenuto di una lettera, datata 13 dicembre 2016, del Direttore Regionale dell'Agenzia delle Entrate, Stellacci, il quale, dopo avere manifestato il suo *"apprezzamento per l'iniziativa"*, condividendo il fine di rafforzare e migliorare ulteriormente il confronto e la collaborazione tra interlocutori qualificati su questioni di natura giuridico-tributaria, ha affermato di essere, *"al fine di tutelare e garantire sempre il contribuente" "aperti e disponibili a tale dialogo ed ad accogliere e valutare opportunamente eventuali richieste che verranno elaborate dal "Tavolo"*. Va ricordato, a tal proposito, che, tra il Garante della Sicilia e la Direzione Regionale delle Entrate, è stato attivato da alcuni mesi un "Tavolo tecnico permanente", con l'obiettivo di promuovere la legalità e far crescere la tax compliance, attraverso un costante e costruttivo dialogo tra Amministrazione Finanziaria e cittadini con un "ascolto" continuo verso le legittime richieste dei contribuenti.

Il prof. Forastieri, prima di dare inizio ai lavori, ricorda quanto recentemente affermato dal Direttore dell'Agenzia delle Entrate Dott.ssa Orlandi la quale, sottolineando l'estrema importanza della compliance, considera quest'ultima come "missione prioritaria", manifestando pure l'avviso secondo il quale si deve spostare *"l'attenzione sulla persona del contribuente come <oggetto> meritevole di ascolto anziché mero <oggetto> delle nostre lavorazioni"*.

Affermazioni, queste ultime che fanno presagire un approccio diverso verso le giuste esigenze dei contribuenti corretti, un comportamento al quale l'estensione del dialogo a tutte le parti coinvolte nel rapporto fisco- contribuente, così come sta avvenendo attraverso l'incontro odierno e quelli che seguiranno, non può che essere di grandissimo ausilio.

Il Prof. Forastieri cede quindi la parola a tutti gli intervenuti, per conoscere eventuali proposte organizzative, nonché per conoscere le problematiche che ciascuno dei partecipanti ritiene di dovere attenzionare.

Vengono evidenziate alcune questioni di particolare rilievo, tra le quali alcune poste all'attenzione dei partecipanti dal Prof. Forastieri.

Tra le problematiche poste all'attenzione dal Prof. Forastieri, sono apparse meritevoli di particolare ed urgente trattazione quelle riguardanti le criticità della norma sulla "rottamazione delle cartelle" e del nuovo criterio "di cassa" per le imprese in contabilità semplificata.

Con riguardo alla "rottamazione delle cartelle", per esempio, appare troppo esiguo il numero delle rate concedibili per la definizione agevolata, circostanza che non favorisce l'adesione da parte dei contribuenti con debiti corposi.

Con riguardo, invece, al criterio di cassa per le imprese in regime semplificato, appare eccessivamente penalizzante l'obbligatorietà del citato criterio, al quale è possibile sfuggire solo attraverso l'opzione per la contabilità ordinaria, con un evidente grosso aggravio di adempimenti contabili per contribuenti di modeste dimensioni. Appare penalizzante, pure, l'impossibilità di tener conto, "a regime", delle "giacenze", circostanza che attualmente non consente di tener conto delle eventuali "perdite d'esercizio" che può indurre, anche in questo caso, alla scelta per il regime ordinario, con tutto quello che consegue dal punto di vista degli adempimenti contabili.

Sono state evidenziate pure problematiche riguardanti l'applicazione dei tributi locali, ma è stato ritenuto opportuno da tutti i presenti rinviarne la trattazione, essendo per ora più urgente affrontare quelle precedentemente citate.

Tutti i partecipanti hanno manifestato un grande apprezzamento per l'iniziativa dell'UNCAT e l'impegno del Garante del Contribuente per la Sicilia.

Il Prof. Cuva, in particolare, auspicando l'estensione dell'iniziativa a tutte le regioni d'Italia, ha ricordato che il lavoro del "Tavolo" sarà molto utile per colmare una lacuna di "compliance" che purtroppo si avverte nei rapporti tra fisco e contribuenti, nonché per far diminuire il contezioso tributario.

Il Dott. Teresi, della Direzione Generale della Riscossione Sicilia, ha dichiarato che già l'Ufficio che in questa sede rappresenta, lavora sempre cercando di venire incontro alle legittime richieste dei

contribuenti. Manifesta, comunque, le difficoltà che la gestione di questioni di particolare impegno, come quella della definizione agevolata in corso, comporta.

La D.ssa Cannata, dell'Assessorato Regionale Finanze, anche lei plaudendo all'iniziativa, ricorda la competenza in materia tributaria prevista dallo Statuto della Regione Siciliana, specialmente in materia di Riscossione, e per questo manifesta il suo avviso secondo il quale le problematiche che emergeranno dal "Tavolo" potranno essere utili anche per l'attività legislativa regionale.

Il Dott. Martone, rappresentante dell'Agenzia delle Dogane, ha sottolineato che qualunque soluzione che dovesse emergere dal "Tavolo" non può essere vincolante per l'Amministrazione, ma può rappresentare lo spunto per una maggiore riflessione sul problema da parte degli Organi Centrali. Anche il Capitano Lanciotto della Guardia di Finanza è di questo avviso.

Evidentemente, le affermazioni dei rappresentanti dell'Agenzia e della Guardia di Finanza, appaiono a tutti i presenti assolutamente condivisibili.

L'Avv. Calì, dispiacendosi dell'assenza della Direzione Regionale dell'Agenzia delle Entrate, esprime l'avviso che la mancanza di un rappresentante non debba essere letta come fatto negativo o mancanza di apertura, bensì di mera casualità.

I rappresentanti dell'Osservatorio Permanente della Giustizia Tributaria, Avv. Pillitteri e Prof. Guzzo, ricordando che sono soci di tale Ente, tra l'altro, le Università degli Studi di Palermo, Catania, Bari e Bologna, l'Associazione Nazionale Magistrati Tributarî, l'IRFIS, la Camera di Commercio di Palermo e l'ANCI, manifestando anche loro l'apprezzamento per l'iniziativa, assicurano la disponibilità dell'Ente che in questa sede rappresentano, nonché del suo Presidente, Dott. Ennio Sepe, ritenendo, peraltro, che i lavori del "Tavolo" possono rappresentare una canale di esperienze che può risultare utile anche a tutti gli operatori nel campo tributario.

I Dottori commercialisti presenti, nonché il Presidente dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro, Dott. Zarcone, ed il Dott. Valenti, Revisore dei Conti dello stesso Ordine, anche loro manifestando grande apprezzamento per l'iniziativa, hanno assicurato la loro disponibilità a collaborare, facendo conoscere, quando sarà necessario, le problematiche ritenute meritevoli di trattazione congiunta.

Da tutti i presenti viene riconosciuta l'opportunità di un incontro mensile, e più precisamente il primo martedì di ogni mese, previa comunicazione via e-mail, almeno una settimana prima, contenente l'indicazione degli argomenti da trattare.

La seduta viene sciolta alle ore 11,50.

Il presente verbale si compone di n. 4 pagine.

Salvatore Forastieri

(Garante del Contribuente per la Sicilia)

