



Università degli studi di Palermo

Nucleo di Valutazione

Assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 marzo 2018

Delibera ANAC n. 141/2018

SCHEDA DI SINTESI SULLA RILEVAZIONE DEGLI OIV O ORGANISMI CON FUNZIONI ANALOGHE

Data di svolgimento della rilevazione

La rilevazione è stata svolta in data 11 aprile 2018.

Estensione della rilevazione (nel caso di amministrazioni con uffici periferici)

Le Università non presentano una struttura che prevede articolazioni organizzative autonome o corpi

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

Si indicano le modalità seguite per la rilevazione:

- verifica dell'attività svolta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza per riscontrare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione;
- esame della documentazione e delle banche dati relative ai dati oggetto di attestazione;
- colloqui con i responsabili della trasmissione dei dati;
- colloqui con i responsabili della pubblicazione dei dati;
- verifica sul sito istituzionale, anche attraverso l'utilizzo di supporti informatici.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

Così come segnalato dal Responsabile della PC e della Trasparenza nella relazione trasmessa in data 30 marzo 2018, si evidenziano le seguenti criticità:

- formato di pubblicazione non aperto per alcuni CC.VV. di consulenti e collaboratori;
- alcuni dati non presenti in formato tabellare relativamente all'elenco dei soggetti beneficiari delle borse di dottorato;
- assenza di un'unica piattaforma informatica con consequenziali difficoltà di coordinamento tra le strutture interessate.

L'OIV ritiene opportuno specificare che, per quanto riguarda l'obbligo della pubblicazione del CV dei titolari di incarichi di collaborazione o consulenza in formato aperto, il monitoraggio è stato effettuato



Università degli studi di Palermo

Nucleo di Valutazione

dall'Ufficio competente su base campionaria, data l'elevata numerosità degli incarichi di collaborazione. Pertanto, l'ufficio competente ha stimato la percentuale dei C.V. caricati in formato aperto usando un campione di natura probabilistica (casuale semplice), la cui dimensione è pari al 2,5% del totale degli incarichi di collaborazione o consulenza. Tale percentuale è risultata pari al 43,3%, valore in base al quale si assegnerà il punteggio due nella griglia corrispondente.

Inoltre, relativamente ai punti 6 e 7 della sezione dedicata agli "Atti di concessione" si è ritenuto opportuno assegnare "n.a." (non applicabile) come punteggio poiché la concessione di un contributo/sussidio/sovvenzione ecc. da parte dell'amministrazione non sempre presuppone la presentazione di un progetto o del curriculum da parte del soggetto (persona fisica e/o giuridica) beneficiario del contributo stesso. Per tale motivo, i predetti documenti non risultano pubblicati nella sezione amministrazione trasparente del portale di Ateneo.

Eventuale documentazione da allegare

Relazione del Responsabile della PC e della Trasparenza n. 25641 del 30 marzo 2018.

Data, 27/04/2018



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PALERMO

DIREZIONE GENERALE

SERVIZIO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, TRASPARENZA, NORMATIVA E REGOLAMENTI DI
ATENEEO, PRIVACY

U.O. Prevenzione della corruzione e Trasparenza

Al Coordinatore dell'Organismo
Indipendente di valutazione dell'Ateneo di
Palermo

Oggetto: Attestazioni OIV sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 marzo 2018.

L'art. 45, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013, attribuisce all'Autorità Nazionale Anticorruzione il compito di controllare «l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza».

Il successivo comma 2 del predetto art. 45 prevede la possibilità, per l'Autorità, di chiedere all'organismo indipendente di valutazione (OIV) ulteriori informazioni sul controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente.

In tal senso, gli Organismi Indipendenti di Valutazione o organismi con funzioni analoghe nelle pubbliche amministrazioni, sono chiamati, ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. g), del decreto legislativo n. 150/2009, ad attestare l'assolvimento degli obblighi di trasparenza di cui al D.lgs. n. 33/2013.

Allo scopo di verificare l'effettiva pubblicazione dei dati previsti dalla normativa vigente, il Consiglio dell'ANAC, con delibera n. 141 del 21 febbraio 2018, depositata presso la segreteria del Consiglio in data 6 marzo 2018, ha individuato specifiche categorie di dati cui gli OIV sono tenuti ad attestare la pubblicazione al 31 marzo 2018.

L'attestazione sarà pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente" del portale di Ateneo entro il 30 aprile 2018.

Per ciascuna categoria di documenti, dati e informazioni, l'attestazione riguarderà, oltre alla pubblicazione, anche la qualità in termini di completezza, aggiornamento e formato, secondo le indicazioni fornite dall'ANAC con la delibera n. 1310/2016.

In particolare, i dati la cui pubblicazione gli OIV sono chiamati ad attestare sono:

1. Consulenti e collaboratori (art. 15 del D.lgs. n. 33/2013).

Il dato è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto, tranne alcuni CC.VV.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PALERMO

DIREZIONE GENERALE

SERVIZIO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, TRASPARENZA, NORMATIVA E REGOLAMENTI DI ATENEEO, PRIVACY

U.O. Prevenzione della corruzione e Trasparenza

Con riferimento al dato relativo alla attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, si precisa che, per gli anni dal 2013 al 2016, il Responsabile del Settore contratti, incarichi e collaborazioni esterne ha provveduto a effettuare una attestazione unica relativa ai contratti stipulati per ogni singolo anno. Per l'anno 2017, il predetto Settore ha provveduto, con e-mail del 27/1/2017, a trasmettere alle strutture di Ateneo il format di dichiarazione e contestuale attestazione delle mancanze di conflitto di interesse che deve essere resa dai collaboratori e verificata da chi sottoscrive il contratto, ai sensi dell'art. 53 comma 14 D.lgs. 165/2001 così come modificato dalla L. 190/2012 (anticorruzione), pubblicando il dato in allegato al form di pubblicazione insieme al C.V. degli incaricati. Le singole strutture hanno dato conferma dell'avvenuta pubblicazione del predetto dato.

2. Personale (incarichi conferiti o autorizzati - art. 18 del D.lgs. n. 33/2013);

Il dato è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.

3. Bandi di concorso (art. 19 del D.lgs. n. 33/2013);

Il dato è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.

4. Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici (artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013);

Il dato è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.

Solamente per le borse di dottorato non è pubblicato l'elenco in formato tabellare dei soggetti beneficiari.

5. Beni immobili e gestione del patrimonio (art. 30 del D.lgs. n. 33/2013);

Il dato è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.

6. Controlli e rilievi sull'amministrazione (art. 31 del D.lgs. n. 33/2013);

Il dato è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PALERMO

DIREZIONE GENERALE

SERVIZIO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, TRASPARENZA, NORMATIVA E REGOLAMENTI DI ATENEEO, PRIVACY

U.O. Prevenzione della corruzione e Trasparenza

7. Altri contenuti - Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (art. 10 del D.lgs. n. 33/2013);

Il dato è pubblicato nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.

8. Altri contenuti - Registro degli accessi (Linee guida ANAC determinazione n. 1309/2016).

Il dato è pubblicato nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale e riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative. La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati e il formato di pubblicazione è aperto.

Al riguardo, si evidenzia che, nel corso dell'anno 2017, gli uffici dell'Amministrazione centrale dell'Ateneo sono stati oggetto di una profonda riorganizzazione, che ha comportato, in larga parte, l'eliminazione di alcune strutture amministrative preesistenti e la contestuale creazione di nuove e ha riguardato anche gli uffici precedentemente deputati alla “prevenzione della corruzione e trasparenza”. Con riferimento alla materia della trasparenza amministrativa, al fine di rendere più sicura e stabile l'interazione/interlocuzione tra il RPCT e i diversi, articolati, comparti della struttura universitaria interessati (sia nella fase di predisposizione delle misure da adottare in materia di trasparenza amministrativa, sia in quella di effettivo controllo /monitoraggio delle stesse), è stato istituito un ufficio di supporto all'RPCT, denominato Servizio Prevenzione della corruzione, trasparenza, normativa, regolamenti di ateneo, privacy.

In seguito ai nuovi assetti organizzativi determinatisi con la riorganizzazione degli uffici dell'Amministrazione centrale e dopo una prima verifica dei contenuti della pagina Amministrazione trasparente del sito web istituzionale, si è reso necessario da parte del RPCT mettere in atto una prima serie di azioni volte ad assicurare, in primis, la continuità delle attività di pubblicazione.

La riorganizzazione infatti, interessando la quasi totalità delle strutture amministrative, ha comportato, in molti casi, la riassegnazione ad altri uffici di unità di personale già in precedenza nominate quali Responsabili della trasmissione e pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ex art. 10 del D.lgs. n. 33/2013 e oltre che una diversa distribuzione delle attribuzioni in capo a ciascuno.

Il RPCT ha pertanto provveduto all'aggiornamento, in base al nuovo organigramma dell'Amministrazione centrale, delle nomine dei Responsabili della trasmissione e pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. n. 33/2013, sulla scorta di quanto indicato dai Dirigenti, ognuno per l'Area di propria competenza. Tale attività si è svolta in parallelo alla ristrutturazione della pagina Amministrazione Trasparente secondo quanto previsto dalla nuova organizzazione.

L'amministrazione ha, conseguentemente, individuato nella sezione Trasparenza del Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della Trasparenza (PTPCT) i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. n. 33/2013.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PALERMO

DIREZIONE GENERALE

SERVIZIO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, TRASPARENZA, NORMATIVA E REGOLAMENTI DI
ATENEIO, PRIVACY

U.O. Prevenzione della corruzione e Trasparenza

E' stato successivamente avviato un primo monitoraggio degli adempimenti relativi agli specifici obblighi di pubblicazione dei dati e delle informazioni, di cui al D.lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D. Lgs. 97/2016, sulla pagina Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale dell'Ateneo. Tale monitoraggio, secondo le indicazioni pervenute dall'ANAC, ha riguardato principalmente i dati e le informazioni concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali di cui all'art. 14 del D. Lgs. 33/2013. Dell'esito di tale controllo interno si è provveduto ad informare codesto OIV e l'ANAC.

La ristrutturazione della pagina Amministrazione Trasparente, posta in essere con il decisivo apporto, all'interno dell'Ufficio di supporto al RPCT, di un'unità di personale specializzata, ha permesso di riscontrare alcune criticità, le principali delle quali risultano essere le seguenti:

- i dati e le informazioni, seppur pubblicati correttamente nelle sezioni dedicate del sito, non presentavano il formato aperto richiesto dall'art. 7 del D.lgs. n. 33/2013;
- i dati erano accessibili attraverso il rinvio, tramite link presenti in Amministrazione Trasparente, alle pagine delle strutture di volta in volta interessate alla pubblicazione;
- i dati e le informazioni non erano presenti in formato tabellare.

Un'ulteriore importante criticità, riscontrata durante le fasi di implementazione delle modifiche e di gestione del sito, riguarda l'adozione, sin dalle fasi iniziali dell'attività, di soluzioni, dal punto di vista informatico, rivelatisi non ottimali ai fini di garantire il regolare e costante, ancorché eterogeneo, flusso delle informazioni da pubblicare, in Amministrazione Trasparente, da parte delle strutture di volta in volta interessate. L'assenza di un'unica piattaforma informatica atta ad alimentare, in modo efficace ed automatico, la pubblicazione dei dati e delle informazioni ha verosimilmente determinato rallentamenti dell'attività, difficoltà di coordinamento tra le strutture interessate e di allineamento ad un unico standard delle procedure di pubblicazione.

A fronte delle predette criticità, si è comunque provveduto a intervenire al fine di allineare alle previsioni di legge i contenuti della sezione "Amministrazione Trasparente" del portale di Ateneo, laddove possibile.

Rientra, comunque, tra le misure che il RPCT ha inserito all'interno del PTPCT 2018-2020 approvato dal CdA con delibera n. 3 del 31/1/2018, l'adozione di un'unica piattaforma informatica che possa garantire la pubblicazione tempestiva, omogenea e nelle forme previste dalla normativa in materia di trasparenza, dei dati e delle informazioni da parte delle diverse strutture dell'Ateneo ai fini di un più efficace assolvimento degli obblighi di trasparenza previsti dal D.lgs. 33/2013.

Il Responsabile della Prevenzione della
corruzione e della Trasparenza
Dott. Antonio Romeo