



PRESIDENZA

Dipartimento Programmazione
Area di Coordinamento,
Comunicazione e Assistenza
Tecnica

Palermo, **11 marzo 2009**.....

N° prot. **0004285**

Risposta a

del

OGGETTO: Attuazione del POR Sicilia 2007-2013 (CCI n.2007IT161PO011). Procedura art.68.2 del Regolamento (CE) n.1083/2006 del Consiglio.

Allegati: ---

Al Ministero dello Sviluppo Economico
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e Coesione
c.a. Dott. Aldo Mancurti
Via Sicilia n.162/C
00187 ROMA

Ai componenti del
Comitato di Sorveglianza del PO.FESR 2007-2013

e, p.c.

Alla Commissione Europea
Direzione Generale Politica Regionale
c.a. Dott. Patrick Amblard
BRUXELLES

Con nota prot. n°012267 del 18/12/2008 la DG Regio della Commissione europea - sulla base dei dati contenuti nel rapporto annuale 2007 del PO Sicilia 2007-2013, delle informazioni fornite dal Presidente della Giunta regionale in risposta alla nota della DG Regio n. 9884 del 13/10/2008, nonché degli esiti dell'incontro annuale 2008 fra i Servizi della Commissione e le Autorità di Gestione dei Programmi italiani e degli esiti del Comitato di Sorveglianza del 28 novembre u.s. - fa presente al DPS del Ministero dello Sviluppo Economico e alla scrivente Autorità di Gestione di ritenere che la fase di avvio della programmazione 2007-2013 presenti attualmente uno stato critico preoccupante.

Di conseguenza, e tenuto conto dell'importanza del POR per i cittadini e le imprese siciliane, chiede di assumere urgentemente gli atti necessari propedeutici all'avvio di tutte le attività del Programma, nonché di produrre una documentazione dettagliata al riguardo.

In particolare:

1. le assegnazioni di bilancio (ripartizione e importi),
2. gli organismi intermedi (con la specifica di quelli *in house*),
3. le procedure di attuazione delle attività (documento redatto conseguentemente alle linee guida per l'attuazione),
4. una versione completa del cronoprogramma di avvio delle attività, in particolare:

- per le infrastrutture: le date previste per l'assegnazione delle risorse, l'elaborazione del formulario per i Grandi Progetti, la selezione dei progetti (costituzione commissione di selezione, data finale prevista per la selezione), la pubblicazione dei progetti selezionati, le gare per la selezione imprese (costituzione commissione di selezione, data finale prevista per la selezione), la firma dei contratti, le aperture dei cantieri, ecc.

- per gli aiuti: il quadro giuridico dei regimi, la loro notifica, le date previste per l'assegnazione delle risorse, la pubblicazione dei bandi, la selezione dei progetti (costituzione commissione di selezione, data finale prevista per la selezione), la pubblicazione della lista dei progetti selezionati, la firma delle convenzioni, l'avvio degli investimenti, la fine degli investimenti, ecc.

Conformemente all'art. 68 del Regolamento (CE) n. 1083/2006, chiede infine all'Autorità di gestione di fornire la stessa documentazione a tutti i membri del Comitato di sorveglianza del POR, e al Ministero in indirizzo di informare la Commissione del seguito dato a tali osservazioni.

A tal fine si rappresenta quanto segue.

Preliminarmente occorre ricordare come, nonostante il P.O. FESR 2007-1013 della Regione Siciliana sia stato, come è noto, tra i primi ad essere approvato dalla Commissione, la fase di start-up attuativo abbia subito dei rallentamenti legati al cambio del Governo regionale, in esito alle elezioni del maggio 2008, e dell'Autorità di Gestione del Programma (già per due volte: Gabriella Palocci fino all'ottobre 2008, Robert Leonardi fino al febbraio 2009, Felice Bonanno dal 24 febbraio 2009).

Relativamente alle assegnazioni di bilancio, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 506 del 07/12/07 è stato approvato il documento (PO FESR 2007-2013 – “Linee guida per l’attuazione – Riparto risorse comunitarie – Assi e linee di intervento”) e successivamente, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 92 del 19/03/08 è stato autorizzato l’avvio del Programma Operativo con una percentuale di risorse minime da attestarsi al 15% del totale delle risorse proposte dal Dipartimento Programmazione in data 20/12/07.

L’operatività del PO FESR Sicilia 2007 2013 con la percentuale di risorsa minima del 15%, come da Delibera di Giunta n. 92 del 19 marzo 2008, era chiaramente provvisoria e da superare. Ed infatti è stata positivamente superata il 6 marzo scorso con l’approvazione da parte della Giunta regionale di Governo della proposta tecnica riguardante il quadro finanziario del Programma che contempla l’allocazione delle risorse ai Dipartimenti attuatori. La Giunta ha deliberato di procedere all’assegnazione del 70% delle disponibilità finanziarie, lasciando il 30% come quota premiale a disposizione dei Dipartimenti più virtuosi. Si tratta d’uno snodo decisivo. Infatti la titolarità delle risorse nei Dipartimenti regionali condizionava sia la pubblicazione di bandi (e, al contempo, ne veniva condizionata) sia l’elaborazione di una versione dettagliata del cronoprogramma delle attività.

Per quanto concerne assegnazione di risorse, cronoprogramma pubblicazione e scadenza bandi, data prevista emissione AGV, ammontare di impegni e pagamenti si rimanda alla allegata tabella con i dati disponibili allo stato..

E’ importante ad ogni modo rilevare come - malgrado una situazione che ha visto a lungo i Dirigenti Generali dei Dipartimenti in regime di *prorogatio* in attesa delle nomine definitive e malgrado si sia alla vigilia dell’applicazione, a decorrere dall’1 gennaio 2010, di una profonda, necessaria riforma amministrativa della Regione, varata lo scorso dicembre, che comporterà accorpamenti e nuovi Assessorati e Dipartimenti – l’attività di preparazione di atti e bandi sia stata avviata dai Dipartimenti attuatori. Sciolto il nodo della ripartizione delle risorse ai Dipartimenti, le procedure di start-up – essendo già stati predisposti o sul punto di esserlo gli atti propedeutici –

richiederebbero solo poche settimane per la loro definizione. E' il caso, in particolare, della pubblicazione dei bandi.

Tale situazione certamente di grave ritardo (ma non definitivamente compromessa) è stata confermata nel corso dell'ennesimo ciclo di incontri bilaterali dell'Autorità di Gestione con tutti i Dipartimenti attuatori tenutisi nei giorni 28 e 29 gennaio e 5 febbraio scorsi. Una accelerazione procedurale comporterà senza dubbio il nuovo quadro deciso dal Governo della Regione l'11 febbraio 2009 con il definitivo conferimento degli incarichi ai Dirigenti Generali dei Dipartimenti e la stabilizzazione dell'assetto ai vertici dell'Amministrazione regionale.

Una nuova tornata di incontri bilaterali con i Dipartimenti attuatori sarà effettuata dall'Autorità di gestione già a partire da questo mese di marzo.

Per quanto riguarda gli Organismi Intermedi, la Delibera di Giunta n. 40 del 27 febbraio 2007 disponeva che l'Asse VI doveva essere attuato a mezzo di Province e Comuni. Dall'Autorità di Gestione è stato elaborato un modello organizzativo e procedurale a seguito di un lungo processo partenariale con le associazioni rappresentative delle une e degli altri. Con un Appunto al Presidente della Regione del 23 luglio 2008 sono state richieste le necessarie determinazioni d'indirizzo politico – amministrativo. Il lavoro tecnico è proseguito nei mesi successivi. E'intendimento dello scrivente pervenire al più presto nelle opportune sedi amministrative e partenariali ad una rapida definizione della struttura attuativa dell'Asse VI.

Considerazioni improntate ad un cauto ottimismo possono farsi a proposito dei Grandi Progetti e dei Regimi d'aiuto: per i primi si lavora alla predisposizione delle schede con l'ausilio del NVVIP; per i secondi esiste già un quadro giuridico di riferimento relativamente alle competenze del Dipartimento regionale dell'Industria al quale fanno capo iniziative concernenti produzione, competitività, energia, ricerca: la legge regionale n. 23 del 16 dicembre 2008 "Disposizioni per favorire lo sviluppo del settore industriale in Sicilia in attuazione del Programma Operativo Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (P.O. FESR 2007 – 2013)".

In un secondo disegno di legge, attualmente all'esame delle competenti Commissioni legislative dell'Assemblea Regionale Siciliana, sono state opportunamente e funzionalmente riunite tutte le proposte relative agli aiuti nei settori turismo, cooperazione, artigianato, lavoro, agricoltura, beni culturali. L'approvazione del secondo d.d.l. da parte dell'Assemblea viene data per ravvicinata considerato il lavoro di approfondimento analitico del testo, già effettuato in sede tecnica e di merito dalle Commissioni parlamentari.

Nello specifico, per quanto attiene alla predisposizione dei bandi ed all'attivazione delle risorse in bilancio, si dà conto del lavoro svolto nei mesi scorsi fornendo le informazioni in possesso di questa Autorità di Gestione articolate per Obiettivo, assicurando al contempo la massima sollecitazione da parte della scrivente al riguardo, tanto più che con l'assegnazione del 70% delle risorse esistono tutti i margini per procedere agli investimenti nei vari settori.

OBIETTIVO 2.3.1

In data 29.10.08 è stato pubblicato sul sito internet www.euroinfoscilia.it da parte del Dipartimento Regionale Protezione Civile il bando di gara a procedura aperta per la fornitura di mezzi e attrezzature per il potenziamento del sistema regionale di protezione civile per un valore stimato (iva esclusa) pari ad € 12.086.160.

OBIETTIVO 2.4.

Con nota n. 38045 del 08.10.2008 l'Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque ha provveduto alla richiesta di trasferimento di un'anticipazione complessiva di € 17.665.414,81; sulle risorse assegnate alle linee di intervento 2.4.4.1 in materia di bonifiche per 3.846.414,81 euro e sugli obiettivi operativi 2.4.1, 2.4.2 e 2.4.3 in materia di rifiuti, per un importo pari a 13.819.000,00 euro. L'anticipazione si rende necessaria per la copertura di finanziamenti già programmati, la cui attuazione è di prossimo avvio.

OBIETTIVO 3.1.3

Nell'ambito della linea d'intervento 3.1.3.3 "Sviluppo di servizi culturali al territorio e alla produzione artistica e artigianale (documentazione, comunicazione e promozione, etc.) che opera nel campo dell'arte e dell'architettura contemporanea (catg. n. 60)" è in corso di definizione un bando avente per oggetto "L'affidamento del completamento dell'attività di Rilevazione, la fase di Divulgazione e quella di Promozione delle Espressioni artistiche contemporanee siciliane".

OBIETTIVO 3.3.1

Nell'ambito della Linea di intervento 3.3.1.1. (Azioni volte ad aumentare l'attrattività territoriale dell'offerta turistica regionale, mediante la realizzazione e/o il cofinanziamento di eventi di grande richiamo turistico, di natura culturale, folkloristica, sportiva, volti all'incremento della fruizione di siti/beni paesaggistici, culturali e ambientali già valorizzati, avendo cura alla verifica della ricaduta delle stesse azioni sul territorio su cui insistono, con riguardo anche alle finalità di diversificazione e destagionalizzazione dei flussi turistici) in data 29.10.2008 è stato stipulato un accordo interdipartimentale tra il Dipartimento Regionale Turismo, Sport e Spettacolo ed il Dipartimento per l'Architettura e l'Arte Contemporanea (DARC) relativamente al calendario delle manifestazioni turistiche per l'anno 2008 elaborate dal Dipartimento Turismo ed è stata richiesta l'attivazione del Tavolo Tecnico e del Tavolo settoriale partenariale.

Sempre per la medesima Linea di intervento 3.3.1.1., il Dipartimento Regionale Turismo, Sport e Spettacolo ha inviato la richiesta per l'attivazione del Tavolo Tecnico il "Bando per la selezione dei progetti di promozione turistica relativi all'organizzazione di eventi e manifestazioni sportive di livello nazionale ed internazionale, ai sensi dell'art. 14 della legge regionale 16 maggio 1978 n. 8".

Per l'attivazione della Linea di intervento 3.3.1.2. (Azioni di comunicazione e di promozione dell'immagine turistica della regione ed interventi a sostegno della commercializzazione di prodotti turistici territoriali (quali borse, fiere, educational tour, materiali divulgativi) si è pervenuti alla bozza del Bando da sottoporre al Tavolo settoriale partenariale.

OBIETTIVI 3.3.2 E 3.3.3

Nell'ambito delle Linee di intervento 3.3.2.2. (Interventi di realizzazione e/o riqualificazione e/o completamento di strutture congressuali, di impianti sportivi (anche di tipo golfistico), ed altre infrastrutture pubbliche funzionali allo sviluppo turistico, da attuarsi anche con il concorso di risorse finanziarie private, secondo le procedure di cui alla l. 109/94, come recepita dalla legislazione regionale) e 3.3.3.3. (Interventi nei centri a maggiore attrattività turistica e nei siti di interesse per la migliore fruizione da parte dei visitatori, quali la realizzazione di adeguata segnaletica stradale e pannelli informativi esplicativi o la realizzazione di nuovi parcheggi, anche con il concorso di risorse finanziarie private, da effettuarsi con le procedure di cui alla l. 109/94, come recepita dalla legislazione regionale), il Dipartimento Regionale Turismo, Sport e Spettacolo ha chiesto l'istituzione dei Tavoli Tecnici e partenariali.

Infine, sempre il Dipartimento Regionale Turismo, Sport e Spettacolo ha promosso i Tavoli settoriali per l'attivazione del bando di gara per l'affidamento di "un servizio relativo alla predisposizione di ricerche di marketing mirate sia alla domanda che all'offerta turistica", a valere sulla Linea di intervento 3.3.3.5. Azioni volte ad acquisire, sistematizzare e diffondere, anche mediante reti e sistemi informativi telematici, la conoscenza del mercato turistico regionale, ivi comprese le rilevazioni statistiche per orientare le scelte strategiche ed imprenditoriali del settore.

OBIETTIVO 4.2.2

Il Dipartimento Bilancio il 20 febbraio 2009 ha chiesto all'AdG l'autorizzazione ad iscrivere in bilancio l'importo di 9.185.324 euro, Iva inclusa, per due iniziative nell'ambito dell'Asse VI, Obiettivo operativo 4.2.2. "Incentivare l'accesso e la diffusione di servizi connessi all'uso delle TIC, con particolare riferimento alle esigenze di superamento dei fenomeni di digital-divide e dei divari territoriali tra aree urbane ed aree interne rurali".

OBIETTIVO 5.1.2

Anche il Dipartimento regionale dell'Industria, con nota n. 306 del 08.01.2009 ha richiesto l'attivazione di un Tavolo Tecnico in ordine al "Bando pubblico per la selezione e il finanziamento delle istanze di realizzazione di nuove infrastrutture e servizi nelle Aree di Sviluppo Industriale della Sicilia e per l'eventuale sostegno finanziario alla redazione delle relative progettazioni esecutive" (obiettivo operativo 5.1.2 linee di intervento 1, 2 e 3).

OBIETTIVO 5.1.3

Con nota n. 306 del 08.01.2009 il Dipartimento Industria ha richiesto l'attivazione di un Tavolo Tecnico in ordine a due Direttive concernenti i criteri e le modalità per la concessione e l'erogazione degli aiuti previsti nell'Asse V alle nuove imprese giovanili e femminili ed alle imprese di qualità.

Il 24.10.08 il Dipartimento Regionale del Bilancio e delle Finanze, a seguito dell'avviso per l'attuazione degli interventi dell'attività di garanzia collettiva dei fidi relativi alla linea di intervento 5.1.3.6 - Integrazione Fondo Rischi di cui alla L.R. n. 11/2005, approvato con DDG n. 341 del 06.08.08 e pubblicato in GURS n. 39 del 22.08.08 - ha provveduto a richiedere alla Ragioneria Generale della Regione Siciliana il nulla osta ai fini dell'iscrizione della somma di € 6.000.000, in apposito capitolo di spesa del Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2008. Il Bando è attualmente sospeso poiché è stato presentato ricorso al TAR in merito alla presunta esclusione di alcuni soggetti tra i beneficiari delle garanzie.

Sempre il Dipartimento regionale Finanze e Credito ha inoltrato richiesta di convocazione del Tavolo tecnico per l'attivazione dell'intervento, inizialmente attuato con risorse regionali, che riguarda l'indizione della gara di appalto pubblico per l'individuazione del soggetto gestore del Fondo regionale di garanzia che in futuro potrà anche gestire risorse comunitarie in caso di attivazione della Linea di intervento 5.1.3.6. (*Integrazione del fondo rischi dei Consorzi fidi e azioni per la costituzione di un fondo di controgaranzia per le PMI in linea con la regolamentazione prudenziale comunitaria in materia creditizia e finanziaria e le istruzioni di vigilanza introdotte a livello nazionale per l'entrata in vigore dell'accordo di Basilea*). La stesura del Bando, dei documenti di gara, della convenzione e del Regolamento del Fondo è in fase di ultimazione.

OBIETTIVO 7.1.1

Il giorno 10 novembre 2008 è stata pubblicata sul sito www.euroinfocicilia.it la graduatoria finale dei 5 progetti selezionati tra cui figura al 1° posto il progetto vincente relativa al "Concorso per l'ideazione e la progettazione del logo e della linea grafica coordinata".

Nel mese di febbraio del 2009 è stato pubblicato il bando per l'Assistenza tecnica al PO FESR Sicilia 2007 – 2013, dell'importo di 6,5 milioni di euro più Iva.

OBIETTIVO 7.1.2

Con riferimento alla linea d'intervento 7.1.2.5. "Azioni destinate ai cittadini- campagne integrate di comunicazione istituzionale sull'informazione in materia di offerta dei servizi sanitari" è stata richiesta l'assistenza tecnica per la redazione del bando, che attualmente è in fase di ultimazione, mediante procedura aperta per l'affidamento delle attività riguardanti:

Studio, ideazione, progettazione e realizzazione d'interventi di comunicazione istituzionale.

Supporto al Servizio Comunicazione dell'Assessorato alla Sanità per l'attività di comunicazione.

Sempre in relazione alla linea di intervento 7.1.2.10 "Azioni di informazione, educazione e sensibilizzazione dei cittadini finalizzata ad accrescere la cultura in tema di protezione civile, nonché le strategie ed i criteri di auto protezione", il Dipartimento Protezione Civile ha richiesto la convocazione del Tavolo tecnico per l'Avviso pubblico relativo al "Progetto per la realizzazione di attività di informazione e divulgazione in materia di prevenzione e riduzione del rischio sismico, vulcanico ed idrogeologico in Sicilia".

Questa comunicazione, come da art. 68.2 del Regolamento (CE) n.1083/2006, viene trasmessa a tutti i membri del Comitato di Sorveglianza del P.O. FESR Sicilia 2007-2013. La scrivente AdG ravvisa l'opportunità di rendere sistematico e ricorrente il ricorso a questo report informativo, anche ai fini di un costante aggiornamento dell'evoluzione dello start-up del Programma, e pertanto si riserva di trasmettere alla Commissione e al Ministero, nonché a tutti i componenti del Comitato di Sorveglianza, un secondo *report* entro novanta giorni.

Con la presente si risponde anche alla nota prot. n. 0002882 del 20.02.09 del Ministero dello Sviluppo Economico, oggetto "Procedura art. 68.2 del Regolamento (CE) n. 1083/06 (nota n. 1267 del 18.12.08 della CE DG Politica Regionale). Attuazione POR Sicilia 2007 – 2013. Richiesta invio documentazione".

(firmato)
Il Dirigente Generale
Felice Bonanno